

前 言

9月,随着金砖国家领导人厦门会晤成功举办,开放包容、合作共赢的中国声音再次激荡世界。

“厦庇五洲客,门纳万顷涛”。9月3日,在“鹭岛”厦门,习近平主席出席金砖国家工商论坛开幕式并发表主旨演讲。习主席从世界发展和国际格局演变的历史进程,从金砖五国各自和共同发展的历史进程,回顾金砖合作发展的不平凡历程,深刻总结实践启示,提出共同开启金砖合作第二个“金色十年”的中国主张、中国方案,为金砖合作走深走实、行稳致远勾画了愿景,提供了动力。9月4日,习近平主席主持会晤大范围会议并发表题为《深化金砖伙伴关系 开辟更加光明未来》的重要讲话。在讲话中,习主席回顾总结金砖合作,勾画未来发展蓝图,开启了金砖合作新航程。9月5日,习近平主席在主持新兴市场国家与发展中国家对话会时发表重要讲话,与各方共商发展合作大计,就加强团结协作指明行动方向,为落实2030年可持续发展议程注入强劲动力,发出深化南南合作和全球发展合作的强烈信号。

为贯彻落实党的十八届六中全会精神,深化政治巡视,进一步发挥巡视监督全面从严治党利剑作用,近日,党中央对《中国共产党巡视工作条例》进行了修改。

本期《理论视窗》我们聚焦学习习总书记系列重要讲话精神和《中国共产党巡视工作条例》,收集了权威解读和重要评论文章等供学习参考。

目 录

【学习习近平在金砖厦门会晤系列重要讲话精神】

● 聚焦

- ☆ 习近平在金砖国家工商论坛开幕式上的讲话 1
- ☆ 习近平在金砖国家领导人厦门会晤大范围会议上的讲话 6
- ☆ 习近平在新兴市场国家与发展中国家对话会上的讲话 8
- ☆ 习近平在金砖国家领导人厦门会晤记者会上的讲话 10

● 评论

- ☆ 国纪平: 迎来更富活力的“金色十年” 12
- ☆ 人民日报评论员论习近平主席金砖国家工商论坛开幕式主旨演讲
 - 一论: 携手打造世界经济新亮点 18
 - 二论: 让世界因金砖合作有所不同 20
 - 三论: 为世界和平发展贡献“中国力量” 22
- ☆ 新华社纵论习近平在金砖厦门会晤系列重要讲话
 - 辛识平: 金砖不褪色 未来更耀眼 24
 - 共同开创金砖合作新的“金色十年” 26
 - 中国方案擘画金砖合作新蓝图 28
 - 让“金砖+”开辟共同发展新境界 30

【学习贯彻习近平对群团改革工作作出重要指示】

● 聚焦

- ☆ 习近平:牢牢把握群团改革正确方向 努力开创党的群团工作新局面 32

● 评论

- ☆ 盘点:习近平对群团工作有过哪些谋划? 34

【学习贯彻《中国共产党巡视工作条例》】

● 聚焦

- ☆ 中共中央关于修改《中国共产党巡视工作条例》的决定 40

- ☆ 《中国共产党巡视工作条例》 42

● 声音

- ☆ 王岐山:巡视是党内监督战略性制度安排 彰显中国特色社会主义民主监督优势 48

- ☆ 赵乐际:充分发挥巡视标本兼治作用 切实加强干部从严管理监督 52

- ☆ 赵洪祝:深入贯彻巡视条例加强监督执纪问责 促进管党治党标本兼治 56

- ☆ 杨晓超:坚定不移深化政治巡视 推动全面从严治党向纵深发展 60

- ☆ 黎晓宏:深入贯彻新修改的巡视条例 推动巡视工作向纵深发展 64

● 评论

- ☆ 巡视工作要发扬光大、向纵深发展之一:中国特色的监督制度 68

- ☆ 巡视工作要发扬光大、向纵深发展之二:兑现全覆盖的政治承诺 69

- ☆ 巡视工作条例迎来第二次修改:把政治巡视要求写入 70



使用微信“扫一扫”功能
添加“学习微平台”

共同开创金砖合作第二个“金色十年”

——在金砖国家工商论坛开幕式上的讲话

(2017年9月3日,厦门)

中华人民共和国主席 习近平

尊敬的特梅尔总统、尊敬的祖马总统，
各位工商界代表，
女士们，先生们，朋友们：

下午好！很高兴同大家相聚在风景怡人的“鹭岛”厦门。明天，金砖国家领导人会晤就要拉开帷幕。我谨代表中国政府和中国人民、代表厦门市民，并以我个人的名义，向参加会议的各位嘉宾表示热烈的欢迎！

厦门自古就是通商裕国的口岸，也是开放合作的门户，正所谓“厦庇五洲客，门纳万顷涛”。1985年我来到福建工作，厦门是第一站。当时的厦门身处中国改革开放前沿，是先行先试的经济特区，也是一片发展的热土。30多载春风化雨，今天的厦门已经发展成一座高素质的创新创业之城，新经济新产业快速发展，贸易投资并驾齐驱，海运、陆运、空运通达五洲。今天的厦门也是一座高颜值的生态花园之城，人与自然和谐共生。

闽南民众常说，“爱拼才会赢”。这其中蕴含着一种锐意进取的精神。厦门这座城市的成功实践，折射着13亿多中国人民自强不息的奋斗史。改革开放近40年来，在中国共产党领导下，中国人民凭着一股逢山开路、遇水架桥的闯劲，凭着一股滴水穿石的韧劲，成功走出一条中国特色社会主义道路。我们遇到过困难，我们遇到过挑战，但我们不懈奋斗、与时俱进，用勤劳、勇敢、智慧书写着当代中国发展进步的故事。

女士们、先生们、朋友们！

金砖合作正处在承前启后的关键节点上。观察金砖合作发展，有两个维度十分重要。一是要把金砖合作放在世界发展和国际格局演变的历史进程中来。二是要把金砖合作放在五国各自和共同发展的历史进程中来。

现在，我们正处在一个大发展大变革大调整的时代。虽然全球范围内冲突和贫困尚未根除，但和平与发展的时代潮流愈发强劲。世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，弱肉强食的丛林法则、你输我赢的零和游戏不再符合时代逻辑，和平、发展、合作、共赢成为各国人民共同呼声。

在这样的大背景下,一大批新兴市场国家和发展中国家异军突起,在国际事务中发挥着日益重要的作用。金砖合作也应运而生,我们五国怀着追求和平与发展的共同愿望走到一起。在过去 10 年中,金砖国家携手同行,成长为世界经济的新亮点。

——10 年中,金砖国家探索进取,谋求共同发展。2008 年爆发的国际金融危机突如其来,直接导致世界经济急刹车,至今未能重回正轨。面对外部环境突然变化,我们五国立足国内,集中精力发展经济、改善民生。10 年间,五国经济总量增长 179%,贸易总额增长 94%,城镇化人口增长 28%,为世界经济企稳复苏作出突出贡献,也让 30 多亿人民有了实实在在的获得感。

——10 年中,金砖国家务实为先,推进互利合作。我们五国发挥互补优势,拉紧利益纽带,建立起领导人引领的全方位、多层次合作架构,涌现出一批契合五国发展战略、符合五国人民利益的合作项目。特别是新开发银行和应急储备安排的建立,为金砖国家基础设施建设和可持续发展提供了融资支持,为完善全球经济治理、构建国际金融安全网作出了有益探索。

——10 年中,金砖国家敢于担当,力求在国际舞台上有所作为。我们五国秉持多边主义,倡导公平正义,就国际和地区重大问题发出声音、提出方案。我们五国积极推动全球经济治理改革,提升新兴市场国家和发展中国家代表性和发言权。我们五国高举发展旗帜,带头落实千年发展目标和可持续发展目标,加强同广大发展中国家对话合作,谋求联合自强。

万丈高楼平地起。如今,金砖合作基础已经打下,整体架构轮廓初现。回望来时路,我认为有 3 条启示十分重要,应该在今后的合作中发扬光大。

一是平等相待、求同存异。金砖国家不搞一言堂,凡事大家商量着来。我们五国尊重彼此发展道路和模式,相互照顾关切,致力于增进战略沟通和政治互信。我们五国在国情、历史、文化等方面存在差异,合作中难免遇到一些分歧,但只要坚定合作信念、坚持增信释疑,就能在合作道路上越走越稳。

二是务实创新、合作共赢。金砖国家不是碌碌无为的清谈馆,而是知行合一的行动队。我们五国以贸易投资大市场、货币金融大流通、基础设施大联通、人文大交流为目标,推进各领域务实合作,目前已经涵盖经贸、财金、科教、文卫等数十个领域,对合作共赢的新型国际关系作出生动诠释。

三是胸怀天下、立己达人。金砖国家都是在发展道路上一步一步走过来的,对那些身处战乱和贫困的百姓,我们感同身受。我们五国从发起之初便以“对话而不对抗,结伴而不结盟”为准则,倡导遵循联合国宪章宗旨和原则以及国际法和国际关系基本准则处理国家间关系,愿在实现自身发展的同时同其他国家共享发展机遇。如今,金砖合作理念得到越来越多理解和认同,成为国际社会的一股正能量。

这些都是金砖精神的具体体现,是我们五国历经 10 年合作凝聚的共同价值追求。这种精神在实践中不断升华,为五国人民带来福祉,也让世界因金砖合作而有所不同。

女士们、先生们、朋友们!

回首过去,是为了找准前进方向。放眼世界,我们看到世界经济重新恢复增长,新兴市场国家和发展中国家表现突出。新一轮科技革命和产业变革蓄势待发,改革创新潮流奔腾向前。我们有足够的理由相信,这个世界会更好。

同时,我们也看到,全球 7 亿多人口还在忍饥挨饿,数以千万的难民颠沛流离,无数民众包括无辜的孩子丧身炮火。世界经济尚未走出亚健康 and 弱增长的调整期,新动能仍在孕育。经济全球化遭遇更多不

确定性,新兴市场国家和发展中国家发展的外部环境更趋复杂。世界和平与发展之路还很长,前行不会一路坦途。

现在,有人看到金砖国家等新兴市场国家和发展中国家的增长出现起伏,就断言“金砖失色、褪色”。毋庸讳言,受内外复杂环境影响,金砖国家发展难免遭遇不同程度的逆风。但是,金砖国家不断向前发展的潜力和趋势没有改变。我们对此充满信心。

千年潮未落,风起再扬帆。面向未来,金砖国家面临着发展经济、加强合作的重要任务。我们要总结成功经验,勾画合作愿景,踏上新的征程,共同开创金砖合作第二个“金色十年”。

第一,深化金砖合作,助推五国经济增加动力。近年来,金砖国家凭借大宗商品供给、人力资源成本、国际市场需求等优势,引领世界经济增长。随着五国经济不断发展,资源要素配置、产业结构等问题日渐突出。同时,世界经济结构经历深刻调整,国际市场需求萎缩,金融风险积聚。金砖国家经济传统优势在发生变化,进入到滚石上山、爬坡过坎的关键阶段。

如何跨越这一阶段?答案是不能片面追求增长速度,而是要立足自身、放眼长远,推进结构性改革,探寻新的增长动力和发展路径。要把握新工业革命的机遇,以创新促增长、促转型,积极投身智能制造、互联网+、数字经济、共享经济等带来的创新发展浪潮,努力领风气之先,加快新旧动能转换。要通过改革打破制约经济发展的藩篱,扫清不合理的体制机制障碍,激发市场和社会活力,实现更高质量、更具韧性、更可持续的增长。

金砖国家虽然国情不同,但处于相近发展阶段,具有相同发展目标。我们应该共同探索经济创新增长之道,加强宏观政策协调和发展战略对接,发挥产业结构和资源禀赋互补优势,培育利益共享的价值链和大市场,形成联动发展格局。我们要用改革创新的实践经验,为其他新兴市场国家和发展中国家抢抓机遇、应对挑战闯出一条新路。

经济合作是金砖机制的根基。我们应该紧紧围绕这条主线,落实《金砖国家经济伙伴战略》,推动各领域合作机制化、实心化,不断提升金砖合作含金量。今年,我们在新开发银行和应急储备安排建设、电子商务、贸易和投资便利化、服务贸易、本币债券、科技创新、工业合作、政府和社会资本合作等领域取得了一系列成果,拓展了经济合作广度和深度。我们要继续努力,落实以往的成果和共识,让现有机制发挥作用,同时积极探索务实合作新方式新内涵,拉紧联系纽带,让金砖合作行稳致远。

第二,勇担金砖责任,维护世界和平安宁。和平与发展互为基础和前提。要和平不要冲突、要合作不要对抗是世界各国人民共同愿望。在各国一道努力下,世界总体和平得以保持半个多世纪。但是,世界仍不太平,地区冲突和热点问题一波未平、一波又起。恐怖主义、网络安全等威胁相互交织,为世界蒙上一层阴影。

金砖国家是世界和平的维护者、国际安全秩序的建设者。今年,我们举行安全事务高级代表会议和外交政策磋商、反恐工作组、网络安全工作组、维和事务磋商等会议,就是要加强在国际和地区重大问题上的沟通和协调,汇聚金砖合力。我们要维护联合国宪章宗旨和原则以及国际关系基本准则,坚定维护多边主义,推动国际关系民主化,反对霸权主义和强权政治。要倡导共同、综合、合作、可持续的安全观,建设性参与地缘政治热点问题解决进程,发挥应有作用。

我相信,只要坚持综合施策、标本兼治,坚决打击一切形式的恐怖主义,恐怖分子终将无处容身。只

要坚持对话协商谈判,为叙利亚、利比亚、巴以等问题的政治解决创造条件,战火终将平息,流离失所的难民定能重返家园。

第三,发挥金砖作用,完善全球经济治理。唯有开放才能进步,唯有包容才能让进步持久。由于近年来世界经济处于疲弱期,发展失衡、治理困境、公平赤字等问题显得更加突出,保护主义和内顾倾向有所上升。世界经济和全球经济治理体系进入调整期,面临新的挑战。

对经济全球化进程中出现的问题,我们不能视而不见,也不能怨天尤人,而是要齐心协力拿出解决方案。我们要同国际社会一道,加强对话、协调、合作,为维护和促进世界经济稳定和增长作出积极贡献。为此,我们应该推动建设开放型世界经济,促进贸易和投资自由化便利化,合力打造新的全球价值链,实现经济全球化再平衡,使之惠及各国人民。我们五国要相互提高开放水平,在开放中做大共同利益,在包容中谋求机遇共享,为五国经济发展开辟更加广阔的空间。

新兴市场国家和发展中国家的发展,不是要动谁的奶酪,而是要努力把世界经济的蛋糕做大。我们要合力引导好经济全球化走向,提供更多先进理念和公共产品,推动建立更加均衡普惠的治理模式和规则,促进国际分工体系和全球价值链优化重塑。要推动全球经济治理体系变革,反映世界经济格局现实,并且完善深海、极地、外空、网络等新疆域的治理规则,确保各国权利共享、责任共担。

第四,拓展金砖影响,构建广泛伙伴关系。作为具有全球影响力的合作平台,金砖合作的意义已超出五国范畴,承载着新兴市场国家和发展中国家乃至整个国际社会的期望。金砖国家奉行开放包容的合作理念,高度重视同其他新兴市场国家和发展中国家合作,建立起行之有效的对话机制。

一箭易断,十箭难折。我们应该发挥自身优势和影响力,促进南南合作和南北对话,汇聚各国集体力量,联手应对风险挑战。我们应该扩大金砖合作的辐射和受益范围,推动“金砖+”合作模式,打造开放多元的发展伙伴网络,让更多新兴市场国家和发展中国家参与到团结合作、互利共赢的事业中来。

厦门会晤期间,中方将举行新兴市场国家与发展中国家对话会,邀请来自全球不同地区国家的5位领导人共商国际发展合作和南南合作大计,推动落实2030年可持续发展议程。

无论是深化金砖自身合作,还是构建广泛的伙伴关系,人民相互了解、理解、友谊都是不可或缺的基石。我们应该发挥人文交流纽带作用,把各界人士汇聚到金砖合作事业中来,打造更多像文化节、电影节、运动会这样接地气、惠民生的活动,让金砖故事传遍大街小巷,让我们五国人民的交往和情谊汇成滔滔江河,为金砖合作注入绵绵不绝的动力。

女士们、先生们、朋友们!

金砖合作机制不断走深走实的10年,也是中国全面推进改革开放、经济社会实现快速发展的10年。10年中,中国经济总量增长239%,货物进出口总额增长73%,成为世界第二大经济体,13亿多中国人民的生活水平实现大幅飞跃,中国为世界和地区经济发展作出的贡献也越来越大。

不可否认的是,随着中国改革进入攻坚期和深水区,一些深层次的矛盾和问题凸显出来,需要下大决心、花大气力加以破解。中国有句话叫良药苦口。我们采用的是全面深化改革这剂良方。这5年来,我们采取了1500多项改革举措,推动改革呈现全面发力、多点突破、纵深推进的局面,经济结构调整和产业升级步伐不断加快,经济稳中向好态势不断巩固,经济持续发展的新动能不断积聚。今年上半年,中国经济增长6.9%,第三产业增加值占国内生产总值的54.1%,新增城镇就业735万人。事实证明,全面深

化改革的路走对了,还要大步走下去。

面向未来,中国将深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,不断适应、把握、引领经济发展新常态,推进供给侧结构性改革,加快构建开放型经济新体制,以创新引领经济发展,实现可持续发展。中国将坚定不移走和平发展道路,为世界和平与发展作出新的更大贡献。

今年5月,中方成功主办“一带一路”国际合作高峰论坛,29个国家的元首和政府首脑,140多个国家、80多个国际组织的1600多名代表出席,标志着共建“一带一路”倡议已经进入从理念到行动、从规划到实施的新阶段。各国代表在会上共商合作大计,共谋发展良策,达成广泛共识。需要指出的是,共建“一带一路”倡议不是地缘政治工具,而是务实合作平台;不是对外援助计划,而是共商共建共享的联动发展倡议。我相信,共建“一带一路”倡议将为各国实现合作共赢搭建起新的平台,为落实2030年可持续发展议程创造新的机遇。

工商界是金砖国家经济发展的主力军。10年来,工商界人士将企业发展融入金砖合作,为构建金砖经济伙伴关系作出重要贡献。把工商论坛安排在领导人会晤前夕举行,就是为了听取工商界的意见和建议,共同把厦门会晤办好,把金砖合作建设好。希望你们发挥工商界在信息、技术、资金等方面的优势,开展更多互利共赢、利国利民的务实合作项目,为促进经济社会发展、增进人民福祉作出更大贡献。中国政府将继续鼓励中国企业到其他国家落地扎根,也热忱欢迎其他国家的企业来中国投资兴业。

女士们、先生们、朋友们!

金砖国家将迎来更富活力的第二个十年,让我们同国际社会一道努力,让我们的合作成果惠及五国人民,让世界和平与发展的福祉惠及各国民众。

最后,我预祝这次工商论坛取得圆满成功!

谢谢大家。

《人民日报》(2017年09月04日02版)

深化金砖伙伴关系 开辟更加光明未来

——在金砖国家领导人厦门会晤大范围会议上的讲话

(2017年9月4日,厦门)

中华人民共和国主席 习近平

尊敬的祖马总统,
尊敬的特梅尔总统,
尊敬的普京总统,
尊敬的莫迪总理,
女士们,先生们,朋友们:

很高兴同各位同事再次相聚。首先,我谨代表中国政府和中国人民,对大家出席金砖国家领导人厦门会晤表示热烈的欢迎。我期待着同各位同事一道,围绕“深化金砖伙伴关系,开辟更加光明未来”的会晤主题,回顾总结金砖合作,勾画未来发展蓝图,开启合作新航程。

金砖合作已经走过10年光辉历程。我们五国虽然山海相隔,但怀着合作共赢的共同目标走到了一起。

中国古人说:“交得其道,千里同好,固于胶漆,坚于金石。”金砖合作之所以得到快速发展,关键在于找准了合作之道。这就是互尊互助,携手走适合本国国情的发展道路;秉持开放包容、合作共赢的精神,持之以恒推进经济、政治、人文合作;倡导国际公平正义,同其他新兴市场国家和发展中国家和衷共济,共同营造良好外部环境。

事实证明,金砖合作契合我们五国发展共同需要,顺应历史大势。尽管我们五国国情不同,但我们对伙伴关系、繁荣发展的追求是共同的,这使我们能够超越差异和分歧,努力实现互利共赢。

当前,世界格局发生了许多深刻复杂变化。在这一背景下,金砖合作显得更加重要。五国人民希望我们携手促进发展,提高人民福祉。国际社会期待我们维护世界和平,推动共同发展。我们应该再接再厉,全面深化金砖伙伴关系,开启金砖合作第二个“金色十年”。

第一,致力于推进经济务实合作。务实合作是金砖合作的根基,在这方面我们成绩斐然。同时,我们也要看到,现在,金砖合作潜力还没有充分释放出来。据统计,2016年金砖国家对外投资1970亿美元,只有5.7%发生在我们五国之间。这说明,我们五国还有广阔合作空间。

我们应该紧紧围绕经济务实合作这条主线,在贸易投资、货币金融、互联互通、可持续发展、创新和产业合作等领域拓展利益汇聚点。今年,我们制定了《金砖国家服务贸易合作路线图》、《金砖国家投资便利化纲要》、《金砖国家电子商务合作倡议》、《金砖国家创新合作行动计划》、《金砖国家深化工业领域合

作行动计划》，成立了新开发银行非洲区域中心，决定建立金砖国家示范电子口岸网络，在税收、电子商务、本币债券、政府和社会资本合作、金融机构和服务网络化布局等方面达成积极共识，各领域务实合作不断机制化、实心化，含金量不断提升。

我愿借此机会宣布，中方将设立首期 5 亿元人民币金砖国家经济技术合作交流计划，用于加强经贸等领域政策交流和务实合作。向新开发银行项目准备基金出资 400 万美元，支持银行业务运营和长远发展。我们愿同各方一道努力，把以往成果和共识落实好，让现有机制运行好，共同把握新工业革命带来的历史机遇，积极探索务实合作新领域新方式，拉紧联系纽带，让金砖合作机制行稳致远。

第二，致力于加强发展战略对接。我们五国虽然国情不同，但处在相近发展阶段，具有相同发展目标，都已进入经济爬坡过坎的时期。加强发展战略对接，发挥各自在资源、市场、劳动力等方面比较优势，将激发我们五国增长潜力和 30 亿人民创造力，开辟出巨大发展空间。

我们应该在大局上谋划、关键处落子，本着共商、共建、共享原则，寻找发展政策和优先领域的契合点，继续向贸易投资大市场、货币金融大流通、基础设施大联通目标迈进。要从结构性改革、可持续发展等角度入手，在创新创业、产业产能等领域拓展利益汇聚点，交流分享经验，助力彼此经济发展。处理好增长速度和质量、效益的关系，以落实 2030 年可持续发展议程为契机，谋求经济、社会、环境效益协调统一，实现联动包容发展。

第三，致力于推动国际秩序朝更加公正合理方向发展。随着我们五国同世界的联系更为紧密，客观上要求我们积极参与全球治理。没有我们五国参与，许多重大紧迫的全球性问题难以有效解决。我们就事关国际和平与发展的问题共同发声，共提方案，既符合国际社会期待，也有助于维护我们的共同利益。

我们应该坚定奉行多边主义和国际关系基本准则，推动构建新型国际关系，为各国发展创造和平稳定环境。要推动开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化，建设开放型世界经济，支持多边贸易体制，反对保护主义。要推进全球经济治理改革，提高新兴市场国家和发展中国家代表性和发言权，为解决南北发展失衡、促进世界经济增长提供新动力。

第四，致力于促进人文民间交流。国之交在于民相亲。只有深耕厚植，友谊和合作之树才能枝繁叶茂。加强我们五国人文交流，让伙伴关系理念扎根人民心中，是一项值得长期投入的工作。这项工作做好了，将使金砖合作永葆活力。

我们高兴地看到，我们五国领导人就加强金砖人文交流达成的重要共识正在变成现实。今年，五国人文交流合作全面铺开，举行了运动会、电影节、文化节、传统医药高级别会议等丰富多彩的活动。希望在我们共同关心和推动下，这些活动能够经常化、机制化，并努力深入基层，面向广大民众，营造百花齐放的生动局面。

各位同事！

过去 10 年，是金砖国家集中精力谋发展的 10 年，也是坚持不懈深化伙伴关系的 10 年。在金砖合作的历史进程中，10 年只是一个开端。正如年初我在致各位同事的信中所说，展望未来，金砖合作必将得到更大发展，也必将在国际事务中发挥更大作用。让我们共同努力，推动金砖合作从厦门再次扬帆远航，开启第二个“金色十年”的大门，使金砖合作造福我们五国人民，惠及各国人民！

谢谢大家。

《人民日报》(2017 年 09 月 05 日 03 版)

深化互利合作 促进共同发展

——在新兴市场国家与发展中国家对话会上的发言

(2017年9月5日,厦门)

中华人民共和国主席 习近平

各位同事,

女士们,先生们,朋友们:

上午好!现在,我宣布新兴市场国家与发展中国家对话会开始。

热烈欢迎大家出席新兴市场国家与发展中国家对话会。金砖国家在领导人会晤期间,注重同其他新兴市场国家和发展中国家进行沟通交流。中方今年有所创新,邀请了来自不同地区有代表性的国家出席今天的对话会,相信这种对话有利于新兴市场国家和发展中国家加强团结合作,有利于金砖机制自身发展。

今天,大家能够聚到一起非常难得。很多同事是远道而来,有的还专门为出席对话会调整了日程安排,我对此表示感谢。我期待同大家围绕“深化互利合作,促进共同发展”的主题,共商发展合作大计,为深化南南合作、落实2030年可持续发展议程注入强劲动力。

进入新世纪以来,新兴市场国家和发展中国家群体性崛起,成为不可逆转的时代潮流。近几年,这些国家对世界经济增长的贡献率稳居高位,2016年达到80%,是当之无愧的主引擎。近期,世界经济呈现向好态势,国际贸易和投资回升,新一轮科技和工业革命蓄势待发,新产业、新技术、新业态层出不穷。从这个意义上讲,新兴市场国家和发展中国家面临难得的发展机遇。

同时,我们也要看到,世界经济下行风险和不确定性在同步上升,多边贸易谈判举步维艰,《巴黎协定》落实遭遇阻力。部分国家内顾倾向加重,参与国际发展合作意愿减退,其政策调整的外溢效应仍在发酵。世界经济进入新旧动能加速转换的关键期,各方围绕利益、规则的博弈日益激烈,新兴市场国家和发展中国家所处的外部环境更加复杂严峻。

逆水行舟,不进则退。面对新的形势,新兴市场国家和发展中国家需要同舟共济,坚定信心,联手营造有利发展环境,努力实现更大发展,为世界经济增长作出更大贡献。

(一)加强团结协作,共同构建开放型世界经济。当今时代,各国是相互依存、彼此融合的利益共同体,开放包容、合作共赢是唯一正确的选择。搞以邻为壑、零和游戏无助于世界经济增长,新兴市场国家和发展中国家将是首当其冲的受害者。我们要为开放型世界经济鼓与呼,坚定支持多边贸易体制,反对保护主义,引导经济全球化实现包容、普惠的再平衡。要加强立场协调,推动世界贸易组织第十一届部长级会议取得积极成果,推进多哈发展回合剩余议题,并为多边贸易体制发展明确方向。要努力提升新兴市场国家和发展中国家在全球经济治理中的代表性和发言权,推动形成更加公正合理的国际经济秩序。

(二)加强团结协作,共同落实 2030 年可持续发展议程。发展是新兴市场国家和发展中国家的第一要务。我们要立足自身国情,把可持续发展议程同本国发展战略有效对接,持之以恒加以推进,探索出一条经济、社会、环境协调并进的可持续发展之路。要呼吁国际社会把发展置于宏观政策协调的重要位置,发挥联合国作用,利用好可持续发展高级别政治论坛,加快落实可持续发展议程。要敦促发达国家信守承诺,根据共同但有区别的责任等原则,增加对发展中国家支持力度。近期,联合国发展系统酝酿改革,我们要推动改革聚焦发展,增加投入,真正服务广大发展中国家需要。

(三)加强团结协作,共同把握世界经济结构调整的历史机遇。新一轮科技和工业革命催生新的发展动能,也带来千载难逢的发展机遇。抓住这个机遇,新兴市场国家和发展中国家就可能实现“弯道超车”。失去这个机遇,南北鸿沟、发展失衡将进一步扩大。因此,我们必须勇于创新、敢于改革,大刀阔斧推进经济结构调整,挖掘发展内生动力。同时,要解决好社会政策托底问题,重视保障和改善民生。我们应该相互以基础设施建设、科技、教育、工业等领域为重点,加强发展战略对接、经验交流、能力建设合作,助力彼此经济发展。

(四)加强团结协作,共同建设广泛的发展伙伴关系。一花不是春,孤雁难成行。新兴市场国家和发展中国家面临相似的发展任务,深化务实合作,发挥互补优势,能产生“一加一大于二”的积极效应。我们要利用好金砖国家、七十七国集团等机制,在更大范围、更广领域开展南南合作,携手应对各种全球性挑战,培育联动发展链条,实现联合自强。今年,中方邀请有代表性的发展中国家出席这次对话会,目的就在于构建伙伴网络,建设各国发展共同体、命运共同体。

各位同事!

中国高度重视 2030 年可持续发展议程,制定了落实议程的国别方案,建立了可持续发展创新示范区,在经济、社会、环境等领域取得多项早期收获。为推动国际发展合作,中方将利用南南合作援助基金、中国-联合国和平与发展基金、气候变化南南合作基金等机制,积极助力其他发展中国家落实可持续发展议程。

我愿借此机会宣布,中国将在南南合作援助基金项下提供 5 亿美元援助,帮助其他发展中国家应对饥荒、难民、气候变化、公共卫生等挑战。中方还将利用国际发展知识中心、南南合作与发展学院等平台,同各国加强发展经验交流和能力建设合作,并在未来 1 年为其他发展中国家提供 4 万个来华培训名额。

4 年前,我提出共建“一带一路”倡议,得到国际社会热烈响应。今年 5 月,中国成功主办“一带一路”国际合作高峰论坛,同有关国家和国际组织一道勾画“一带一路”建设合作愿景,提出一系列支持沿线国家可持续发展的务实举措。各方都认为,共建“一带一路”倡议的理念和方向,包括政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通,同 2030 年可持续发展议程高度契合,完全能够加强对接,相互促进。

“一带一路”是一条合作之路,更是一条希望之路、共赢之路。中方将结合“一带一路”国际合作高峰论坛成果落实,同有关国家在基础设施互联互通、产能合作、科技创新等领域开展合作。

中国古人说:“天下事有难易乎?为之,则难者亦易矣;不为,则易者亦难矣。”新兴市场国家和发展中国家代表着世界发展的未来。促进国际发展合作、落实可持续发展议程是我们应有的担当。让我们携起手来,一起开辟一条公平、开放、全面、创新的发展之路。

谢谢大家。

《人民日报》(2017 年 09 月 06 日 03 版)

在金砖国家领导人厦门会晤记者会上的讲话

(2017年9月5日,厦门)

中华人民共和国主席 习近平

各位记者朋友,
女士们,先生们:

中午好!很高兴同大家见面,并向大家介绍金砖国家领导人会晤及新兴市场国家与发展中国家对话会情况。

昨天,金砖国家领导人厦门会晤圆满闭幕。我们五国领导人围绕“深化金砖伙伴关系,开辟更加光明未来”的主题,就当前国际形势、全球治理、金砖合作等深入交换看法,达成广泛共识。厦门会晤通过了《金砖国家领导人厦门宣言》,重申开放包容、合作共赢的金砖精神,全面总结了金砖合作10年来的成功经验,为加强金砖伙伴关系、深化各领域务实合作规划了新的蓝图。

会晤期间,中方举行了新兴市场国家与发展中国家对话会,金砖国家和埃及、墨西哥、泰国、塔吉克斯坦、几内亚领导人应邀出席。各国领导人结合“深化互利合作,促进共同发展”的对话会主题,共商国际发展合作大计,一致同意建立广泛的发展伙伴关系,加快落实2030年可持续发展议程,推动各国共同发展。

10年前,金砖合作兴起于世界格局深刻调整变革之际,引起国际社会高度关注。历经国际金融危机等重大挑战的考验,金砖国家探索出了一条新兴市场国家和发展中国家团结合作、互利共赢的新路子。各国领导人决心以厦门会晤为新起点,坚定信念,再接再厉,共同打造更紧密、更广泛、更全面的战略伙伴关系,开创金砖合作第二个“金色十年”。

我们五国领导人认为,当今世界正在经历深刻复杂变化,世界经济增长前景好转,但各种全球性挑战层出不穷。金砖国家都是具有重要影响的国家,应该深化在重大问题上的沟通和协调,推动建立更加公正合理的国际秩序;应该发挥建设性作用,捍卫国际关系基本准则,维护国际公平正义;应该合作应对各种全球性挑战,推动开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化,加快全球经济治理改革,提高新兴市场国家和发展中国家代表性和发言权,为各国发展创造良好外部环境。

我们五国领导人认为,务实合作是金砖合作的根基,根深才能叶茂。我们要本着互利共赢原则,加强宏观政策协调,对接发展战略,全方位深化经贸、财金、工业、可持续发展等各领域合作,形成联动发展格局。今年,金砖务实合作取得新的进展,含金量进一步提升。我们在贸易便利化、服务贸易、货币互换、本币结算、政府和社会资本合作等领域规划了合作路线图,成立了新开发银行非洲区域中心,制定了《金砖国家创新合作行动计划》。通过一年来的工作,金砖国家朝着贸易投资大市场、货币金融大流通、基础设

施大联通目标又迈出了新的步伐。我们都强调要更加重视创新作用,把握新工业革命的历史机遇,加快经济结构优化,共同实现更高质量、更具韧性、更可持续的增长。

我们五国领导人认为,深化政治安全合作,增进战略互信,符合五国共同利益和国际社会期待。今年以来,我们围绕国际形势、全球治理、国际和地区热点、国家安全和发展等问题深入交换看法,达成重要共识。我们今年成功举行了安全事务高级代表会议以及首次外长正式会晤,为深化金砖政治安全合作注入了新的动力。我们建立了常驻纽约、日内瓦、维也纳代表定期磋商机制,在共同关心的重大问题上协调立场。我们在反恐、网络安全、维和、中东问题等领域的合作顺利推进。这些提高了金砖国家的影响力。我们支持延续政治安全合作的良好势头,发挥应有作用,为维护全球和平稳定作出更大贡献。

我们五国领导人认为,五国拥有悠久历史、灿烂文化,这是我们的宝贵财富,应该倍加珍惜。今年,五国人文交流合作全面铺开,运动会、电影节、文化节、传统医药高级别会议等活动有声有色,受到五国人民热烈欢迎。我们积极开展议会、政党、智库、青年、地方合作,为各领域人士参与金砖合作搭建平台。我们支持将人文交流活动经常化、机制化,加深五国人民相互了解和友谊,让伙伴关系的理念扎根人民心中。

会晤期间,我们五国领导人都感觉到,在金砖合作跨入第二个十年之际,金砖机制建设需要与时俱进,为各领域合作走深走实提供坚实保障。我们都支持强化协调人职能,定期回顾会晤成果落实进展,探索金砖合作新方式新途径,拉紧联系纽带。今年,金砖机制建设取得新进展。除刚才提到的首次外长正式会晤机制以及常驻联合国代表定期磋商机制外,我们还推动建立了电子口岸示范网络、电子商务工作组、博物馆联盟、美术馆联盟、图书馆联盟等合作平台。这些新机制必将为我们五国深化政治、经济、文化领域合作提供有力保障。

明年,南非将担任金砖国家主席国,并将在约翰内斯堡举办领导人第十次会晤。我们相信,明年的会晤必将取得丰硕成果。中方愿同各方一道,全力支持南方办会,携手推动金砖合作继续向前发展。

女士们、先生们!

开展同其他新兴市场国家和发展中国家的对话合作,是金砖国家的优良传统,在当前形势下具有更加重要的意义。中方举办的新兴市场国家与发展中国家对话会,发出了深化南南合作和全球发展合作的强烈信号。出席对话会的各国领导人一致认为,新兴市场国家和发展中国家发展势头向好,应该在落实2030年可持续发展议程、完善全球经济治理等方面发挥更大作用,深化南南合作,打造“金砖+”的合作模式,建立广泛的发展伙伴关系,打造开放多元的发展伙伴网络,携手走出一条创新、协调、绿色、开放、共享的可持续发展之路,为促进世界经济增长、实现各国共同发展注入更多正能量。

借此机会,我感谢其他金砖国家领导人,以及工商、智库、文化、体育等社会各界人士对中方作为主席国的大力支持。我也感谢媒体朋友们付出的辛勤劳动。我相信,通过各国各界共同努力,金砖合作前景一定会更加光明,金砖国家未来一定会更加美好。

谢谢大家。

《人民日报》(2017年09月06日02版)

迎来更富活力的“金色十年”

——学习习近平主席金砖国家工商论坛开幕式主旨演讲

国纪平

“城在海上，海在城中。”被誉为“海上花园”的厦门因海而生、向海而荣，这里自古彰显海纳百川的气质，见证锐意进取的奋斗历程。

世界的目光移向中国东南沿海，金砖合作的指针定格厦门时间。9月3日至5日，厦门迎来金砖国家领导人第九次会晤。开放包容的厦门，中国红、俄罗斯蓝、南非黄、巴西绿、印度橙，与蓝天、碧海、青山、红花、白鹭的千百年美景相映成趣，焕发生机。

国际政治经济格局持续变化，世界不稳定、不确定性因素增加，人类面临的风险挑战层出不穷。面对“世界怎么了、我们怎么办”的时代命题，世界盼望新兴市场大国提供新思路。进入第二个十年的金砖国家合作机制，面临深化伙伴关系的重要契机，进一步拓金砖合作之路，固金砖大厦之基，成为历史使命。

“中方将秉持开放包容、合作共赢的金砖精神，同各成员国携手并肩，推动厦门会晤取得成功，推动金砖国家合作迈上新的台阶。”1月1日，习近平主席致信其他金砖国家领导人，正式拉开金砖国家“中国年”大幕，“深化金砖伙伴关系，开辟更加光明未来”主题之音奏响。

“金砖国家将迎来更富活力的第二个十年，让我们同国际社会一道努力，让我们的合作成果惠及五国人民，让世界和平与发展的福祉惠及各国民众。”9月3日，习近平主席在2017年金砖国家工商论坛开幕式上发表题为《共同开创金砖合作第二个“金色十年”》的主旨演讲，总结合作经验，阐释精神内涵，擘画未来方向——意义重大、影响深远的演讲回应了世界对金砖国家厦门之约的厚重期待，中国智慧为金色航程更添光彩。

(一)

“观察金砖合作发展，有两个维度十分重要。一是要把金砖合作放在世界发展和国际格局演变的历史进程中来看。二是要把金砖合作放在五国各自和共同发展的历史进程中来看。”习近平主席的精辟论述，打开了人们观察金砖进程的视野。

当今世界正发生前所未有之大变局，国际战略格局、全球治理体系、全球地缘政治棋局、综合国力竞争发生重大变化。

自现代国际关系诞生之日起，国际秩序曾长期被大国特别是西方大国左右，国际政治的舞台不断上演西方国家争夺权杖的游戏，国际体系也长期由西方世界主导。

而今，曾被尊为“自然法则”的由单个强国主导国际体系的一页翻了过去。时代发展的新坐标，呈现发展中国家纷纷走上前台的崭新面貌。这是二战后民族独立大潮风起云涌，20世纪末至21世纪初新兴

市场国家和发展中国家群体性崛起带来的新气象。从大西洋移向太平洋,从北方移向南方,国际格局重心的变化昭示着新时代的到来。

在国际力量对比发生深刻变化的历史进程中,新兴市场国家和一大批发展中国家的快速发展,无疑是其中最具革命性的变化。2001年,题为《全球需要更好的经济之砖》的报告打开了观察世界的新视野——高盛公司时任首席经济学家吉姆·奥尼尔首次提出“金砖”概念。随后,他还大胆预测金砖国家(中国、俄罗斯、巴西、印度)经济总量40年后将超过西方六大工业国之和,到2050年将全部跻身全球经济六强。虽然当时不乏质疑之声,但历史的发展却不断给这一结论提供论据,恰如世界银行2011年的报告所揭示的一个崭新的世界经济格局:“现代历史上,从未有如此之多的发展中国家位于多极经济体系的前沿。”

国际格局的天平上,新兴市场国家和发展中国家的砝码不断加重。根据国际货币基金组织今年7月发布的《世界经济展望报告》,发达经济体今年经济增速为2%,明年为1.9%;新兴市场国家和发展中国家今年经济增速为4.6%,明年为4.8%。新兴市场国家和发展中国家经济增速是发达国家2倍以上,多年来已成常态。过去10年,金砖国家对世界经济增长的贡献率超过50%。数字的背后,是非西方世界数十亿人生活的改善。随着时光推进,天平的指针不断滑向新兴市场国家和发展中国家,不以任何人、任何国家的意志为转移。

有什么样的国际力量对比,就有什么样的全球治理格局。伴随以七国集团为中心的国际经济机制在全球经济治理中效率降低,1999年,包含多个新兴市场国家在内的二十国集团对话机制建立。18年过去,从最初的被邀请上桌,到如今更加自如地与发达国家平等对话,新兴市场国家的发言权不断提升。

“世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展,弱肉强食的丛林法则、你输我赢的零和游戏不再符合时代逻辑,和平、发展、合作、共赢成为各国人民共同呼声。”习近平主席的讲话,切中当今世界任何人不得回避的大现实、大潮流、大趋势。从联合国、二十国集团到其他多边舞台,上演的不再是西方国家自导自演的独角戏,而是发达国家同新兴市场国家和发展中国家合作的协奏曲。

“来而不可失者,时也;蹈而不可失者,机也。”作为新兴市场国家和发展中国家的领头羊,金砖国家勇立国际格局变革的潮头。正如巴西利亚大学国际关系学教授赛尔沃所言,正在走向成熟的金砖国家拥有推动国际秩序变革的力量。

(二)

“世界掌握在那些有勇气凭借自己的才能去实现自己梦想的人手中。”习近平主席曾经引用的这句巴西名言,堪为金砖国家合作历程的写照。

2006年9月,中国、俄罗斯、印度和巴西四国外长在联合国大会期间举行首次会晤,金砖国家合作由此正式启动。金砖国家十年磨一剑,合作不断走深走实,为各成员国人民带来福祉,为促进世界经济增长、完善全球治理、推动国际关系民主化作出重要贡献。世界愈发清晰地看到,金砖国家合作不是清谈无为,海阔天空,而是讲求实效,抓铁有痕。

10年间,走出一条探索进取、谋求共同发展之路。金砖合作顺应新兴市场国家和发展中国家崛起的历史潮流,经历国际金融危机的淬炼,始终坚持发展优先。10年来,五国经济总量在世界经济中的比重从12%上升到23%,贸易总额比重从11%上升到16%,对外投资比重从7%上升到12%,30亿人民的生

活质量日益改善。金砖成色越来越足,分量越来越重。

10年间,走出一条务实为先、推进互利合作之路。金砖国家努力构建全方位、宽领域、多层次的合作架构,形成数十项合作机制,彰显行动力和有效性,开辟南南合作新路径。以金砖国家新开发银行和应急储备安排为代表,一批务实合作项目从无到有,落地生根。仅2016年,新开发银行就批准来自5个成员国的7个项目,规模达15亿美元,今年有望再批准10至15个贷款项目。

10年间,走出一条敢于担当、力求在国际舞台上有所作为之路。面对国际金融危机冲击,金砖国家积极推进结构性改革,向创新要动力。在重大国际和地区问题上,金砖国家仗义执言,使《联合国宪章》宗旨和原则得以维护。面对不公正不合理的全球治理现状,金砖国家积极推进改革进程,大大提升了新兴市场国家和发展中国家的代表性和发言权。

跨越世界上最远的距离,金砖国家攥指成拳,走出大国合作共赢的新路。有人担心“金砖威胁”,有人担心金砖国家新开发银行等“造了西方主导的国际金融体系的反”,但金砖国家用行动向世界证明,国家关系可以超越政治和军事结盟的老套路,建立结伴不结盟的新关系;超越以意识形态划线的老思维,走出相互尊重、共同进步的新道路;超越你输我赢、赢者通吃的老观念,实践互惠互利、合作共赢的新理念。金砖合作不是国际体系的破坏性力量,而是让世界更美好、人民更幸福、国家间更能和平相处的建设性力量。

“平等相待、求同存异”“务实创新、合作共赢”“胸怀天下、立己达人”,习近平主席提炼的3条启示,是对在实践中不断升华的金砖精神内涵的深刻阐释,启迪人们进一步认识到,金砖国家在合作中凝聚的共同价值追求,给人民带来了福祉,让世界万象更新。

有目共睹的现实,更新着人们的认知。法国前总统雅克·希拉克曾断言,世界已发生历史性变化,全球经济舞台上出现了一批新兴市场大国,“领导今天的世界事务,不能没有它们,也不应当没有它们”。

环顾当今世界,在西方国家“乱”与“退”的背景下,新兴市场国家和发展中国家的“治”与“进”令人印象深刻,“金砖智慧”和“金砖方案”大放异彩。

(三)

分秒涓滴,金砖合作进入新的十年。中国智慧,照亮金砖合作新的征程。

5年来,习近平主席出席历次金砖国家领导人会晤,提出贸易投资大市场、货币金融大流通、基础设施大联通、人文大交流四大合作目标,倡导开放、包容、合作、共赢的金砖精神,主张构建维护世界和平、促进共同发展、弘扬多元文明、加强全球经济治理的四大伙伴关系。中国为金砖发展开出良方,给出“金砖向何处去”的中国方案,不断打造金砖国家息息相关的利益共同体、携手前行的行动共同体。

2017年,金砖合作正处在承上启下的关键节点上。如何进一步深化金砖伙伴关系,谋划面向未来的蓝图?中国作为金砖国家主席国,担当领航重任。

政治安全合作创新推进。习近平主席在德国汉堡主持金砖国家领导人非正式会晤,在世界主要国家对全球治理重大问题分歧明显的背景下,首次以新闻公报形式发出一致声音。金砖国家首次在联合国大会之外举行外长会晤,就全球政治、经济、金融领域重大和共同关心的问题交换意见,并发表新闻公报。安全事务高级代表会议围绕全球治理、反恐、网络安全和能源安全等热点问题达成广泛共识。建立在纽约联合国总部、联合国日内瓦办事处和维也纳办事处常驻代表会晤机制,并在联合国会议上首次作共同

发言。

经济金融合作动力十足。经贸部长会议达成 8 项重要合作成果,劳工就业部长会议通过 4 个成果文件,通信部长会议在数字经济、包容性增长、技术创新、产业融合发展等方面达成多项共识,财金、农业、环保、税务等诸多领域合作取得新进展。金砖国家宣布支持多边贸易体制、反对保护主义的行动共识,呼应了国际社会呼声。不久前批准的《金砖国家投资便利化合作纲要》,是继去年二十国集团领导人杭州峰会通过《全球投资指导原则》之后,在全球投资政策领域达成的又一个重要成果,也是在全球投资便利化领域达成的第一份专门文件。

人文交流活动蓬勃开展。《时间去哪儿了》,首部金砖国家合拍电影今年 6 月在四川成都上映,拉开第二届金砖国家电影节序幕。来自各成员国的创作团队,以同一主题、不同视角,讲述对时间和情感的不同理解,汇聚成一部 109 分钟的集锦长片。这是金砖国家人文交流的最新成果,也是金砖精神的结晶。首届金砖国家运动会、金砖国家国际象棋大师赛……20 余场人文交流活动,新形式、新内容,增强民众对金砖合作的参与度,进一步夯实民意基础。

政治、经济、人文三个轮子齐动,汇聚合力,生发动力。俄罗斯金砖国家研究委员会执行主任格奥尔吉·托洛拉亚的评价代表了各方的共同看法——担任主席国以来,中国在进一步弘扬金砖精神的基础上,着眼进一步深化伙伴关系,拓宽金砖国家合作基础,为金砖增添光彩。这一年,金砖国家的影响力取得了长足进展。

找准前进方向,这是金砖合作第二个十年开局的使命所在。习近平主席提出的 4 点希望,正是共同努力的方向所在——“深化金砖合作,助推五国经济增加动力”“勇担金砖责任,维护世界和平安宁”“发挥金砖作用,完善全球经济治理”“拓展金砖影响,构建广泛伙伴关系”。世界共同感知,中国方案的强大推动力量正将金砖巨轮的航程引向更加宽广的蓝海,通往金砖伙伴共同的美好未来。

(四)

一花独放不是春,百花齐放春满园。

“我们应该扩大金砖合作的辐射和受益范围,推动‘金砖+’合作模式,打造开放多元的发展伙伴网络,让更多新兴市场国家和发展中国家参与到团结合作、互利共赢的事业中来。”聆听习近平主席的讲话,人们的目光投向厦门会晤期间新兴市场国家与发展中国家对话会的会标,那是霓虹绽放、世界多彩的愿景。

随着这个世界越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体,如何顺应历史潮流,在全球形成厚植金砖国家伙伴关系的沃土,让发展遍及全球更广泛地区,让广大新兴市场国家和发展中国家更广泛参与全球治理,这是中国一直在思考并探索的问题。厦门会晤,金砖国家将首次同来自全球范围的新兴市场国家和发展中国家代表对话,南南合作的平台进一步扩大。

打造“金砖+”,推动共同发展,可以为新兴市场国家和发展中国家创造稳定、开放、包容、普惠的发展环境。进一步扩大金砖国家“朋友圈”,让更多发展中国家搭上发展的快车、便车。中国的积极主张受到广泛认同和热烈欢迎。

打造“金砖+”,应对全球性挑战,将使站在时代发展前沿的新兴市场国家和发展中国家展现更多担

当。国际金融危机爆发后,新兴市场国家和发展中国家在推动世界经济复苏方面作出的卓越贡献,足以让人们相信,世界提升应对全球性挑战的联动合力,少不了“金砖+”的能量。

打造“金砖+”,完善全球治理,可以助力新兴市场国家和发展中国家代表性和发言权的提升。“对经济全球化进程中出现的问题,我们不能视而不见,也不能怨天尤人,而是要齐心协力拿出解决方案。”习近平主席指出了时代赋予新兴市场国家和发展中国家的责任——推动建设开放型世界经济,促进贸易和投资自由化便利化,合力打造新的全球价值链,实现经济全球化再平衡,使之惠及各国人民。

“中国提出拓展‘金砖+’模式,意在吸纳最重要且经济极具活力的发展中国家,遵循的不是地区性而是全球性原则”“‘金砖+’或许会成为一种新的世界经济一体化模式,为所有发展中国家融入一体化提供理想平台”……世界共同关注,即将在厦门开启的“金砖+”进程,创造新的生机,孕育新的动力。

(五)

金砖国家领导人厦门会晤,将是党的十八大以来我国重大主场外交行动的完成篇。近5年来,中国人民与世界人民梦想交织的美好画面,彰显中国智慧的魅力、中国力量的影响。

“世界那么大,问题那么多,国际社会期待听到中国声音、看到中国方案,中国不能缺席。”十八大以来,习近平主席从战略高度,观大势、谋大局,深刻辨析中国外部环境中的机遇和挑战,坚持统筹国内国际两个大局,统筹安全和发展两件大事。上海亚信峰会、北京亚太经合组织领导人非正式会议、二十国集团领导人杭州峰会、“一带一路”国际合作高峰论坛……5年来,中国举办的一系列重大主场外交活动,为改革完善全球治理体系、推动建立更加公正合理的国际秩序贡献中国智慧、提出中国方案。“中国是一个有责任、有担当的国家。”英国《经济学人》杂志如此评价。

和平是发展的基础,稳定是繁荣的前提。当今世界,冷战思维和强权政治阴魂不散,恐怖主义、难民危机等非传统安全威胁持续蔓延。如何化解和平赤字?中国在上海亚信峰会上倡导共同、综合、合作、可持续的亚洲安全观。如今,中国提出的新安全观唱响国际舞台,得到各方赞许和支持。

亚太是中国的安身立命之所、发展繁荣之基。今天的亚太发展动力强劲,但也面临方方面面的挑战。如何在后国际金融危机时期谋求新的增长动力?中国在北京举行的亚太经合组织领导人非正式会议上提出共建面向未来的亚太伙伴关系——共同规划发展愿景、共同应对全球性挑战、共同打造合作平台、共同谋求联动发展……中国梦、亚太梦、世界梦,在雁栖湖畔交相辉映。

发展是解决一切问题的总钥匙。世界经济复苏动力不足,国际贸易和投资低迷,保护主义抬头,经济全球化遭遇逆风。针对世界经济中的突出问题,中国引领二十国集团领导人杭州峰会开出标本兼治、综合施策的药方,其核心和实质是抓住创新这个动力,沿着开放的路径,本着联动的精神,追求包容的目标,让增长和发展惠及所有国家和人民。国际社会认为,中国通过给全球经济提供解决方案,展现了大国智慧和担当。

伟大的实践,助力“一带一路”这一世纪工程造福各国人民。今年5月,在北京举行的“一带一路”国际合作高峰论坛,成为新中国成立以来由中国首倡、中国主办的层级最高、规模最大的多边外交活动。论坛明确“一带一路”未来合作方向,规划“一带一路”建设的具体路线图,确定了一批“一带一路”将实施的重点项目。“我们正走在一条充满希望的道路上。我相信,只要我们相向而行,心连心,不后退,不停步,我们终能迎来路路相连、美美与共的那一天。”习近平主席的话,道出了“一带一路”建设参与国的心声。

中国主场外交好戏连台,折射出中国同国际社会的互联互通空前紧密。中国前所未有地靠近世界舞台中心,前所未有地接近实现中华民族伟大复兴的目标,前所未有地具有实现这个目标的能力和信心。面对“建设一个什么样的世界、如何建设这个世界”等关乎人类前途命运的重大课题,中国勇于提方案、作贡献,积极为全球治理提供公共产品,日益成为国际形势的稳定锚、世界增长的发动机、和平发展的正能量、全球治理的新动力。中国外交更加自信,中国特色、中国风格、中国气派更加鲜明。

风劲扬帆正当时。端详金砖国家领导人第九次会晤的会标,五种颜色构成的主图案既是鼓满的风帆,也是旋转的地球,与厦门会晤主题相互呼应,寓意金砖五国同舟共济、破浪前行。

瞩望金砖合作更富活力的第二个“金色十年”,人们寄望中国特色大国外交继续发挥引领作用,书写更多精彩生动的金砖故事,推动金砖巨轮开辟更加宽广的金色航程。

《人民日报》(2017年09月04日01版)



人民日报评论员：携手打造世界经济新亮点

——一论习近平主席金砖国家工商论坛开幕式主旨演讲

“厦庇五洲客，门纳万顷涛”。九月的厦门，草木葱茏，生气勃勃。金砖国家领导人第九次会晤在这里拉开帷幕。面对错综复杂的国际形势，面对经济全球化遭遇的不确定性，世界期盼“金砖声音”，人们期待中国方案。

9月3日，习近平主席在金砖国家工商论坛开幕式上发表主旨演讲，从两个维度把握金砖合作发展，深刻总结金砖国家过去10年携手同行取得的突出成绩与重要启示，明确提出共同开创金砖合作第二个“金色十年”的四点建议，满怀信心地宣示中国将为世界和平与发展作出新的更大贡献。这一重要演讲，回答了新兴市场国家和发展中国家创新发展的时代问题，彰显了一个发展中大国完善全球治理的责任与担当，赢得与会嘉宾高度认同，引起国际社会广泛关注。

“在过去10年中，金砖国家携手同行，成长为世界经济的新亮点。”习近平主席作出的这一明确判断，揭示了10年来金砖国家砥砺前行的不平凡历程。如何观察金砖国家的合作发展？把金砖合作放在世界发展和国际格局演变的历史进程中、放在五国各自和共同发展的历史进程中这两个维度来看，就会看到一个不可逆转的大势。这就是，和平与发展的时代潮流愈发强劲，弱肉强食的丛林法则、你输我赢的零和游戏有违时代逻辑，和平、发展、合作、共赢成为各国人民共同呼声。

正是顺应这样的时代大势，怀着追求和平发展的共同愿望，金砖合作应运而生，五国走到一起，成长为世界经济的新亮点。习近平主席从三个方面高度概括了五国的合作发展：10年中，金砖国家探索进取，谋求共同发展；务实为先，推进互利合作；敢于担当，力求在国际舞台上有所作为。这10年，五国经济总量增长179%、占全球比重从12%上升到23%，贸易总额增长94%、占全球比重从11%上升到16%；广泛拓宽合作领域，已经建立了60多项合作机制；倡导公平正义，就国际和地区重大问题发出声音、提出方案。事实证明，金砖合作为世界经济企稳复苏作出了突出贡献，也让30多亿人民有了实实在在的获得感，为五国发展提供了支持、也为完善全球经济治理作出了有益探索。

正是顺应这样的时代大势，五国不为风雨所动，不为杂音所扰，不为困难所阻，不断强化伙伴关系。习近平主席深刻总结了金砖国家携手同行的重要启示：一是平等相待、求同存异；二是务实创新、合作共赢；三是胸怀天下、立己达人。这三点启示正是“金砖精神”的具体体现，是金砖五国历经10年合作凝聚的共同价值追求。这10年，五国尊重彼此发展道路和模式、致力于增进战略沟通和政治互信，以贸易投资大市场、货币金融大流通、基础设施大联通、人文大交流为目标推进各领域务实合作，以“对话而不对抗，结伴而不结盟”为准则，在实现自身发展的同时同其他国家共享发展机遇，有力印证“金砖精神”是过去10年金砖合作的强大动力，是共同开创第二个“金色十年”的强大力量。

千年潮未落，风起再扬帆。今年6月，习近平主席在会见金砖国家外长时指出：“金砖合作是一个创

新,超越了政治和军事结盟的老套路,建立了结伴不结盟的新关系;超越了以意识形态划线的老思维,走出了相互尊重、共同进步的新道路;超越了你输我赢、赢者通吃的老观念,实践了互惠互利、合作共赢的新理念。”而今,金砖合作正处于承前启后的关键节点,习近平主席提出共同开创金砖合作第二个“金色十年”的重要倡议,可谓把握大势、正当其时。继续秉持“金砖精神”,深化金砖合作、承担金砖责任、发挥金砖作用、拓展金砖影响,我们的合作成果一定能惠及五国人民,世界和平和发展的福祉一定能惠及各国民众。

《人民日报》(2017年09月04日01版)



人民日报评论员：让世界因金砖合作有所不同

——二论习近平主席金砖国家工商论坛开幕式主旨演讲

世界怎么了、我们怎么办？整个世界都在思考这个问题。

“我们有足够的理由相信，这个世界会更好。”习近平主席在金砖国家工商论坛开幕式上发表主旨演讲，对世界的未来和金砖国家的发展大势充满信心，明确提出了共同开创金砖合作第二个“金色十年”的四个方面构想，为金砖合作开启新航程贡献了中国智慧、提供了中国方案，彰显了中国深化金砖合作、促进世界和平发展的坚定决心。

我们正处在一个大发展大变革大调整的时代，人们对未来既寄予期待又感到困惑。如何把握世界的未来？关键要观大势。100多年来全人类的共同愿望就是和平与发展，同时世界和平与发展之路还很长，前行不会一路坦途。放眼今日全球，一方面，世界经济重新恢复增长，新兴市场国家和发展中国家表现突出，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，改革创新潮流奔腾向前。另一方面，世界经济尚未走出亚健康 and 弱增长的调整期，经济全球化遭遇更多不确定性，新兴市场国家和发展中国家发展的外部环境更趋复杂。面对大势、面对现实，我们既要有充足信心，又要有责任担当，让和平的薪火代代相传，让发展的动力源源不断，让文明的光芒熠熠生辉。

金砖国家是世界经济的稳定器和发动机，为全球治理注入了新动力。无论是过去10年对世界经济增长贡献率超过50%，还是为构建国际金融安全网作出有益探索，都是有利的证明。现在，有人看到金砖国家等新兴市场国家和发展中国家的增长出现起伏，就断言“金砖失色、褪色”，显然是只看眼前不看长远、只看一面不看全面。毋庸讳言，受内外复杂环境影响，金砖国家发展难免遭遇不同程度的逆风。但正如习近平主席所宣示的，“金砖国家不断向前发展的潜力和趋势没有改变。我们对此充满信心”，只要继续深化金砖合作，世界必定就会有所不同。

让世界因金砖合作有所不同，关键就是共同开创金砖合作第二个“金色十年”。习近平主席就此明确提出了四个方面构想：第一，深化金砖合作，助推五国经济增加动力；第二，勇担金砖责任，维护世界和平安宁；第三，发挥金砖作用，完善全球经济治理；第四，拓展金砖影响，构建广泛伙伴关系。这四个方面构想，既涉及金砖自身发展经济、加强合作的重要任务，又涉及金砖对世界和平发展所承担的责任使命，是让金砖国家第二个“金色十年”更富活力的必由之路，也是让世界经济因金砖合作更有动力的重要方面。

从金砖合作情况看，金砖国家经济进入到滚石上山、爬坡过坎的关键阶段。跨越这一阶段，就要“深化金砖合作”，紧紧围绕经济合作这条主线，推动各领域合作机制化、实心化，不断提升金砖合作含金量。从金砖承担责任情况看，金砖国家是世界和平的维护者、国际安全秩序的建设者。“勇担金砖责任”，就要加强在国际和地区重大问题上的沟通和协调，汇聚金砖合力。从金砖发挥作用情况看，对经济全球化进程中出现的问题要齐心协力拿出解决方案。“发挥金砖作用”，就要合力引导好经济全球化走向，推动全

球经济治理体系变革,为维护和促进世界经济稳定和增长作出积极贡献。从金砖影响情况看,金砖是具有全球影响力的合作平台,承载着新兴市场国家和发展中国家乃至整个国际社会的期望。“拓展金砖影响”,就要发挥自身优势和影响力,扩大金砖合作的辐射和受益范围,构建广泛伙伴关系。

白鹭岛上话金砖,凤凰木下又十年。金砖合作正处在承前启后的关键节点上,按照习近平主席提出的构想,全力推动金砖合作走深走实,引领新兴市场国家和发展中国家共担风雨、凝聚合力,金砖国家一定能迎来更富活力的第二个“金色十年”,世界一定会因金砖合作而更加美好。

《人民日报》(2017年09月05日04版)



人民日报评论员：为世界和平发展贡献“中国力量”

——三论习近平主席金砖国家工商论坛开幕式主旨演讲

观察中国发展,要看中国取得了什么成就,更要看中国为世界作出了什么贡献。

“中国将坚定不移走和平发展道路,为世界和平与发展作出新的更大贡献。”习近平主席在金砖国家工商论坛开幕式上发表主旨演讲,高度概括金砖合作10年来中国为世界和地区经济发展作出的贡献,明确宣示为世界和平与发展继续贡献“中国力量”的决心和信心,连日来引起广泛共鸣,赢得各方认同。

“中国的发展故事,值得世界认真倾听,值得其他国家认真学习。”国际人士这样评价中国的发展。正如习近平主席所言,金砖合作机制不断走深走实的10年,也是中国全面推进改革开放、经济社会实现快速发展的10年。这10年,中国发展取得了巨大成就,中国经济总量增长239%,货物进出口总额增长73%,成为世界第二大经济体,13亿多中国人民的生活水平实现大幅飞跃。中国坚持在开放中谋求共同发展,不断提升发展的内外联动性,在实现自身发展的同时更多惠及其他国家和人民,为世界和地区经济发展作出的贡献越来越大。国际金融危机爆发以来,中国经济增长对世界经济增长的贡献率年均均在30%以上。事实充分证明,中国的发展是世界的机遇,中国是经济全球化的受益者,更是贡献者。

面对前行路上的诸多困难和挑战,面对发展中的深层次矛盾和问题,中国人民凭着那么一股子闯劲、韧劲、拼劲,成功走出一条中国特色社会主义道路,拓展了发展中国家走向现代化的途径,为解决人类问题贡献了中国智慧、提供了中国方案。中国采用全面深化改革这剂良方,5年来推出1500多项改革举措,推动改革呈现全面发力、多点突破、纵深推进的局面,推动经济稳中向好的态势不断巩固,为世界各国改革发展提供了“中国经验”“中国思路”。5年来,中国提出“一带一路”倡议,发起成立亚洲基础设施投资银行、金砖国家新开发银行,推动构建以合作共赢为核心的新型国际关系、打造人类命运共同体,为全球治理提供了“中国主张”“中国方案”。事实充分证明,中国是世界和平建设者、全球发展贡献者、国际秩序维护者。

今天,中国发展站到了新的历史起点上,中国特色社会主义进入了新的发展阶段。面向未来,习近平主席在主旨演讲中强调,中国将深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,不断适应、把握、引领经济发展新常态,推进供给侧结构性改革,加快构建开放型经济新体制,以创新引领经济发展,实现可持续发展。中国将继续奉行互利共赢的开放战略,将自身发展机遇同世界各国分享,欢迎各国搭乘中国发展的“顺风车”。现在,共建“一带一路”倡议已经进入从理念到行动、从规划到实施的新阶段,将为各国实现合作共赢搭建起新的平台,为落实2030年可持续发展议程创造新的机遇。这次厦门会晤上,从设立首期5亿元人民币金砖国家经济技术合作交流计划,到向新开发银行项目准备基金出资400万美元,中国致力于推进经济务实合作、积极探索务实合作新领域新方式,让金砖合作机制行稳致远,推动“金砖+”合作模式,扩大金砖合作的辐射和受益范围,受到新兴市场国家和发展中国家的热烈欢迎。事实必将继续

证明,中国将为世界和平与发展作出新的更大贡献,将充分印证“世界好,中国才能好;中国好,世界才更好”的深刻哲理。

千年潮未落,风起再扬帆。金砖合作第二个“金色十年”新航程已从中国厦门开启,金砖伙伴关系的深化定能开辟更加光明的未来,中国的发展进步必将更好促进世界的和平与发展。

《人民日报》(2017年09月06日03版)



金砖不褪色 未来更耀眼

辛识平

一城春色半城花,万顷波涛拥海来。9月的厦门面朝大海,拥抱“金砖”。随着金砖国家领导人厦门会晤成功举办,开放包容、合作共赢的中国声音再次激荡世界。

五色荟萃,似鼓满的风帆,也像旋转的地球,会晤会标寓意深远。正如船行海上,有时顺风有时逆风,有时起有时落,金砖国家的发展也不可能一帆风顺,难免遭遇不同程度的逆风,经受这样那样的挑战。这本是发展过程中的正常现象,然而一些人看到金砖国家的增长出现起伏,就断言“金砖失色、褪色”。偏见比无知离真理更远。析事明理,才能正本清源。在厦门会晤的一系列重要讲话中,习近平主席摆事实、讲道理、明大势、谋方略,既力怼“褪色论”等错误论调,更阐明金砖发展的巨大活力、金砖合作的光明前景,向国际社会传递出坚如磐石的中国信心。

金砖行不行,事实来说明。在金砖国家工商论坛开幕式上的主旨演讲中,习主席列举一组数据:10年间,五国经济总量增长179%,贸易总额增长94%,城镇化人口增长28%。此外,10年来,金砖五国经济总量占全球比重从12%上升到23%,对世界经济增长的贡献超过50%。这些“含金量”十足的数据,充分说明金砖发展不仅造福五国人民,更惠及全球。经过十年磨砺,金砖国家已经成为引领世界经济增长的“火车头”、推动全球治理变革的生力军,在国际舞台上发挥越来越重要的作用。

世界因金砖合作而有所不同,人们因金砖合作而筑就梦想。在凤凰花盛开的厦门大学,“90后”俄罗斯留学生安娜规划着在中国的职业生涯;在莫斯科大剧院芭蕾舞团巴西分校,200多个贫困家庭的孩子踏上“舞出我人生”梦想起点;在网购市场,中国电子产品、俄罗斯糖果、巴西“人字拖”、南非“百洛油”等受到“剁手党”追捧……精彩的金砖故事还有很多,诉说着实实在在的获得感。事实面前,“金砖褪色”的说法是站不住脚的。“金砖”概念首创者吉姆·奥尼尔直言,金砖国家的全球GDP比重高于他此前的任何一种设想,金砖国家是一个成功的概念。

如果说过去十年的历程,已经初步显现了金砖发展与合作的“金色效应”,那么迈向未来,金砖成色将更足,金砖国家将会绽放更加闪耀的光芒。说到底,正如习主席指出的,金砖国家不断向前发展的潜力和趋势没有改变。

金砖发展的潜力不可限量。金砖国家已进入经济爬坡过坎的关键阶段。闯过这一关口,加强改革创新,加快新旧动能转换,是为练好“内功”;加强发展战略对接,发挥各自优势,是为借好“外力”。金砖五国内外兼修、握指成拳,激发各国增长潜力和30亿人民创造力,将会开辟巨大的发展空间,续写更精彩的发展传奇。

金砖合作的潜力无比深厚。2016年,金砖国家对外投资1970亿美元,只有5.7%发生在五国之间。这一数字的背后,充满着机遇与想象的空间。置身厦门会晤会场,你能真切感受到人们对合作的火热期待:

摆在新闻中心的五国投资指南被一抢而空,与会各国领导人纷纷当起“首席推销员”,主动为投资者“划重点”。为合作而来,为共赢而谋,厦门会晤通过了《金砖国家领导人厦门宣言》。从经济到人文,从政治安全合作到金砖机制建设,《厦门宣言》规划了各领域务实合作的新蓝图,开启了金砖合作第二个“金色十年”。

一花不是春,孤雁难成行。厦门会晤期间,中方举行了新兴市场国家与发展中国家对话会,金砖国家和埃及、墨西哥、泰国、塔吉克斯坦、几内亚领导人共商国际发展合作大计,发出了深化南南合作和全球发展合作的强烈信号。“金砖+”横空出世,意味着互利共赢的朋友圈将越扩越大,也意味着金砖机制将更加开放、更富有创新活力,金砖国家必将与世界分享更多机遇,一起做大经济发展的蛋糕。

中国古人说,虽有智慧,不如乘势;虽有镃基,不如待时。千百年来,在人类历史舞台上,只有顺应时代潮流、符合发展大势的力量,才能立得住、走得远。金砖国家之所以发展壮大,从根本上说,是因为顺应和平与发展的时代潮流,是因为契合各国人民对和平发展、合作共赢的共同呼声,是因为新兴市场国家和发展中国家群体性崛起的趋势不可阻挡。这是发展大势,也是人心大势,不以任何人的意志为转移,也不会因唱空、唱衰之声而稍有改变。

“新兴市场国家和发展中国家代表着世界发展的未来”,历史的剧本仍在书写,金砖的未来发展必将作出有力的注解。

(新华社北京9月5日)



新华社评论员:共同开创金砖合作新的“金色十年”

——评习近平主席在金砖国家工商论坛开幕式上的主旨演讲

“厦庇五洲客,门纳万顷涛”。9月3日,在“鹭岛”厦门,习近平主席出席金砖国家工商论坛开幕式并发表主旨演讲。习主席从世界发展和国际格局演变的历史进程,从金砖五国各自和共同发展的历史进程,回顾金砖合作发展的不平凡历程,深刻总结实践启示,提出共同开启金砖合作第二个“金色十年”的中国主张、中国方案,为金砖合作走深走实、行稳致远勾画了愿景,提供了动力。

我们正处在一个大发展大变革大调整的时代,尽管人类面临种种风险与挑战,但和平与发展的时代潮流愈发强劲,和平、发展、合作、共赢成为各国人民共同呼声。正是在这样的大背景下,金砖合作应运而生,金砖五国怀着追求和平与发展的共同愿望走到一起。从有效应对国际金融危机,到建立全方位、多层次合作架构,再到在国际舞台上发出金砖声音……过去10年中,金砖国家探索进取、务实为先、敢于担当,在谋求共同发展、推进互利合作、维护国际公平正义等方面书写了精彩的金砖答卷。

回望来时路,风雨求索行。金砖合作发展壮大的历程启示我们,坚持平等相待、求同存异,才能化解分歧、增信释疑,在合作道路上越走越稳;坚持务实创新、合作共赢,做知行合一的行动队,才能推进各领域务实合作;坚持胸怀天下、立己达人,共享发展机遇,才能赢得广泛理解和认同,为国际社会注入正能量。这些启示既是开放、包容、合作、共赢的金砖精神的具体体现,也是金砖五国10年合作凝聚的共同价值追求。

当前,金砖合作正处在承前启后的关键节点上,金砖国家面临着发展经济、加强合作的重要任务。在新的征程上,共同开创金砖合作第二个“金色十年”,不仅事关五国30多亿人民的福祉,也必将深刻影响世界发展。我们坚信,金砖国家不仅不会“失色、褪色”,更会在时代风云中绽放闪耀世界的的光芒。

开创金砖合作第二个“金色十年”,需要坚持互利共赢,筑牢经济合作这一根基,构建更加坚实而广泛的伙伴关系。世界经济结构深刻调整,金砖国家发展如何滚石上山、爬坡过坎?出路就在共同探索经济创新增长之道,形成联动发展格局。紧紧围绕经济合作这条主线,推动各领域合作机制化、实心化,就能不断提升金砖合作含金量,为各国发展增添动力。一箭易断,十箭难折。作为具有全球影响力的合作平台,金砖合作的意义已超出五国范畴,承载着新兴市场国家和发展中国家乃至整个国际社会的期望。从积极推动“金砖+”合作模式,到邀请来自全球不同地区国家的5位领导人共商合作大计,金砖“朋友圈”必将越扩越大,日益成为新兴市场国家和发展中国家团结合作、互利共赢的“发动机”。

开创金砖合作第二个“金色十年”,需要彰显责任担当,切实维护世界和平安宁。要和平不要冲突、要合作不要对抗,是世界各国人民的共同愿望。当今世界仍不太平,作为世界和平的维护者、国际安全秩序的建设者,金砖国家加强在国际和地区重大问题上的沟通和协调,推动国际关系民主化,建设性参与地缘政治热点问题解决进程,必将汇聚力驱散战争阴云,成为世界和平发展的“稳定锚”。

开创金砖合作第二个“金色十年”，需要坚持开放包容，不断完善全球经济治理。唯有开放才能进步，唯有包容才能让进步持久。面对发展失衡、治理困境、公平赤字等全球性挑战，在开放中做大共同利益，在包容中谋求机遇共享，才是人间正道。金砖国家推动建设开放型世界经济，合力引导经济全球化走向，为世界提供更多先进理念和公共产品，推动建立更加均衡普惠的治理模式和规则，就能成为全球经济治理体系变革的“加速器”，既努力把世界经济的蛋糕做大，又确保各国权利共享、责任共担。

千年潮未落，风起再扬帆。站在鼓浪屿上远眺大海，琴声悠扬奏响合作之音；立于时代潮头瞩望远方，金砖巨轮开启新的航程。让我们同舟共济、携手共进，以金砖合作的丰硕成果惠及五国人民，让世界和平与发展的福祉惠及各国民众，共同驶向人类命运共同体的光明未来。

(新华社北京9月3日)



新华社评论员：中国方案擘画金砖合作新蓝图

——学习习近平主席在金砖国家领导人厦门会晤大范围会议的重要讲话

“我们五国虽然山海相隔，但怀着合作共赢的共同目标走到了一起。”9月4日，金砖国家领导人厦门会晤正式开幕。习近平主席主持会晤大范围会议并发表题为《深化金砖伙伴关系 开辟更加光明未来》的重要讲话。在讲话中，习主席回顾总结金砖合作，勾画未来发展蓝图，开启了金砖合作新航程。

凡是过去，皆为序章。过去10年，是金砖国家集中精力谋发展的10年，也是坚持不懈深化伙伴关系的10年。在金砖合作的历史进程中，10年只是一个开端。作为金砖主席国，中国担当重任，与其他成员一道推动金砖合作破浪前行。在承前启后、继往开来的关键节点上，中国智慧又一次照亮金砖前行之路，中国方案又一次为金砖合作注入澎湃动力。

互利共赢的中国智慧，拓展越走越宽的合作之路。“交得其道，千里同好，固于胶漆，坚于金石。”正如习主席指出的，金砖合作之所以得到快速发展，关键是找准了合作之道。这是互尊互助、携手走适合本国国情的发展之道，是坚持开放包容、持之以恒推进各领域合作的共赢之道，是同其他新兴市场国家和发展中国家和衷共济、共同发展的公平正义之道。

不同国情的国家，何以超越差异和分歧，努力实现互利共赢？“志合者，不以山海为远。”金砖合作提供了一个富有说服力的答案。事实证明，金砖各国对伙伴关系、繁荣发展的追求是共同的，金砖合作契合五国发展共同需要，顺应历史大势，符合各国人民期待，具有深厚的现实土壤和民意基础，具有光明的发展前景。

深化合作的中国方案，引领金砖机制行稳致远。习主席在讲话中提出的四个“致力于”，与开放包容、合作共赢的金砖精神一脉相承，为金砖合作的第二个“金色十年”立起了四梁八柱，指明了努力方向。

经济务实合作是根基，尽管这方面成绩斐然，但金砖合作潜力还没有充分释放。2016年金砖国家对外投资1970亿美元，只有5.7%发生在五国之间。拓展合作空间，提升合作含金量，推动各领域合作机制化、实心化，依然大有可为。加强发展战略对接是重要保障，在大局上谋划、关键处落子，实现联动包容发展，才能激发金砖国家的增长潜力和30亿人民的创造力，开辟巨大的发展空间。推动国际秩序朝更加公正合理方向发展是共同目标，金砖国家就事关国际和平与发展的问题共同发声、共提方案，既符合国际社会期待，也有助于维护共同利益。人文民间交流是社会基础，让友谊和合作之树枝繁叶茂，让伙伴关系理念扎根人民心中，金砖合作才能永葆生机活力。

立己达人的中国担当，推动金砖合作走深走实。设立首期5亿元人民币金砖国家经济技术合作交流计划，向新开发银行项目准备基金出资400万美元……习主席宣布的一系列举措，体现了中国一以贯之

的责任担当。近 5 年来,在中国的积极推动下,新开发银行和应急储备安排等一批合作项目不断推进,政治安全合作取得新进展,“金砖+”模式带来新机遇……一系列积极成果,向世界传递着鲜明信号:金砖国家不是碌碌无为的清谈馆,而是知行合一的行动队。只要各方敢于担当、务实进取,金砖合作必将得到更大发展,金砖国家必将在国际事务中发挥更大作用。

世界因金砖合作而有所不同,人类因金砖探索而发现新希望。“让我们共同努力,推动金砖合作从厦门再次扬帆远航,开启第二个‘金色十年’的大门”。我们相信,具有里程碑意义的厦门会晤,必将在金砖发展进程中留下深刻的中国印记。驶向新航程的金砖合作必将造福各国人民,照亮更加光明的未来。

(新华社北京 9 月 4 日)



新华社评论员：让“金砖+”开辟共同发展新境界

——学习习近平主席在新兴市场国家与发展中国家对话会上重要讲话

“一花不是春，孤雁难成行。”共同开创金砖合作第二个“金色十年”，需要加强金砖国家的团结协作，也需要不断扩大互利合作的“朋友圈”，让更多新兴市场国家和发展中国家参与到合作共赢、共同发展的伟大事业中来。

5日，中方邀请埃及、墨西哥、泰国、塔吉克斯坦、几内亚等国领导人出席新兴市场国家与发展中国家对话会，各方达成重要共识。这是“金砖+”合作模式的一次成功实践。“这种对话有利于新兴市场国家和发展中国家加强团结合作，有利于金砖机制自身发展。”习近平主席在主持新兴市场国家与发展中国家对话会时发表重要讲话，与各方共商发展合作大计，就加强团结协作指明行动方向，为落实2030年可持续发展议程注入强劲动力，发出深化南南合作和全球发展合作的强烈信号。

观大势方可明走向。进入新世纪以来，新兴市场国家和发展中国家群体性崛起，成为不可逆转的时代潮流。近几年，这些国家对世界经济增长的贡献率稳居高位，2016年达到80%，是当之无愧的主引擎。但同时，世界经济进入新旧动能加速转换的关键期，各方围绕利益、规则的博弈日益激烈，新兴市场国家和发展中国家所处的外部环境更加复杂严峻。逆水行舟不进则退。面对新形势，新兴市场国家和发展中国家只有同舟共济、深化合作，才能产生“一加一大于二”的积极效应，为世界经济增长作出更大贡献。

合作共赢，应当坚定开放包容的正确选择。经济全球化是社会生产力发展的客观要求和科技进步的必然结果。当今时代，各国是相互依存、彼此融合的利益共同体，开放包容、合作共赢是唯一正确的选择。搞以邻为壑、零和游戏无助于世界经济增长，新兴市场国家和发展中国家将是首当其冲的受害者。坚定支持多边贸易体制，反对保护主义，有利于引导经济全球化实现包容、普惠的再平衡，也有利于新兴市场国家和发展中国家。只有加强立场协调，努力提升新兴市场国家和发展中国家在全球经济治理中的代表性和发言权，才能推动形成更加公正合理的国际经济秩序。

携手并进，必须把握发展这个第一要务。“发展才是硬道理”，这是中国经验，也是普遍规律。立足自身国情，把可持续发展议程同本国发展战略有效对接，持之以恒加以推进，就能探索出一条经济、社会、环境协调并进的可持续发展之路。加强团结协作的一项重要内容，就是要呼吁国际社会把发展置于宏观政策协调的重要位置，发挥联合国作用，利用好可持续发展高级别政治论坛，加快落实可持续发展议程。通过增加对发展中国家支持力度和联合国发展系统改革等项举措，聚焦发展，增加投入，使改革真正服务广大发展中国家需要。

抓住机遇，需要激发改革创新的强劲动力。新一轮科技和工业革命催生新的发展动能，也带来千载难逢的发展机遇。抓住这个机遇，新兴市场国家和发展中国家就可能实现“弯道超车”。失去这个机遇，南北鸿沟、发展失衡将进一步扩大。“事之当革，若畏惧而不为，则失时为害”。唯有勇于创新、敢于改革，大

刀阔斧推进经济结构调整,挖掘发展内生动力,同时解决好社会政策托底问题,加强发展战略对接、经验交流、能力建设合作,才能把握机遇、应对挑战,为经济社会发展添加新动力、注入新活力。

从推进“一带一路”建设,到成功主办“一带一路”国际合作高峰论坛,再到金砖国家领导人厦门会晤圆满闭幕,中国智慧、中国方案不断启示世界,中国始终以责任担当与各方共同开拓合作共赢之路。“新兴市场国家和发展中国家代表着世界发展的未来。”让我们携起手来,构建广泛的发展伙伴网络,一起开辟一条公平、开放、全面、创新的发展之路,为人类命运共同体开创更加光明的未来。

(新华社北京9月5日)



习近平对群团改革工作作出重要指示强调

牢牢把握群团改革正确方向 努力开创党的群团工作新局面

刘云山主持召开群团改革工作座谈会

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平日前作出重要指示指出,党的群团工作是党的一项重要十分重要的工作,群团改革是全面深化改革的重要任务。2015年,党中央召开群团工作会议,对党的群团工作和群团改革作出全面部署。两年来,群团改革取得积极成效,成绩值得肯定。要认真总结经验,继续统一思想、抓好落实,切实把党中央对群团工作和群团改革的各项要求落到实处。

习近平强调,要推动各群团组织结合自身实际,紧紧围绕增强“政治性、先进性、群众性”,直面突出问题,采取有力措施,敢于攻坚克难,注重夯实群团工作基层基础。中央书记处要加强对群团改革的指导,中央改革办要加强对群团改革方案落实的督察,各级党委要负起组织推进群团改革的责任,正确把握方向,及时了解情况,认真解决难题,以改革推动群团组织提高工作和服务水平,努力开创党的群团工作新局面。

中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山26日在京主持召开群团改革工作座谈会并传达了习近平的重要指示。他指出,习近平总书记重要指示从全局和战略高度深刻阐明了推进群团改革的重大意义、目标任务和基本要求,为我们做好群团改革和群团工作提供了重要遵循。要认真学习贯彻习近平总书记重要指示,坚定改革信心,强化责任担当,以更大力度、更实举措推进群团改革,不断开创党的群团工作新局面。要牢牢把握群团改革正确方向,始终坚持党对群团工作的领导,加强群团组织自身党的建设,不断增强“四个意识”,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,把保持和增强政治性、先进性、群众性贯穿改革全过程。要自觉服从服务党和国家工作大局,找准工作结合点和着力点,落实以人民为中心的工作导向,切实解决好代表谁、联系谁、服务谁的问题,增强群团组织的吸引力影响力。要坚持问题导向、聚焦突出问题,切实加强思想政治建设,扩大群团组织和群团工作有效覆盖,积极转变拓展服务职能、转变工作作风、推动净化行业风气,深化机构人事制度改革,把群团组织建设成为党的群众工作的坚强阵地。要深入把握新形势下群团工作规律,大力推动改进创新,加强基层基础工作,加强网上群团建设,提高做好群团工作的能力水平。各级党委要认真落实政治责任和领导责任,狠抓群团改革任务落实,加强统筹协调,加强分类指导和督察问责,推动群团组织真刀真枪抓改革,确保各项改革措施落地见效,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

座谈会上,全国总工会、共青团中央、全国妇联、中国科协、中国侨联、上海市委、山东省滕州市委、浙江省宁波市北仑区总工会、福建省泉州市丰泽区团委、山西省临汾市妇联和中央改革办负责同志作了汇

报发言。

刘奇葆、李建国、李源潮、赵乐际、栗战书、杜青林、赵洪祝、杨晶、沈跃跃、万钢出席会议。

各省区市、新疆生产建设兵团负责同志,中央和国家有关部门、有关群团组织负责同志等参加会议。

《人民日报》(2017年08月27日01版)



盘点:习近平对群团工作有过哪些谋划?

中央党的群团工作会议7月6日至7日在北京召开,习近平总书记在会上发表了十分重要的讲话。这次会议的主要任务是分析研究新形势下党的群团工作面临的新情况新问题,贯彻落实《关于加强和改进党的群团工作的意见》,总结成功经验,解决突出问题,推动改革创新,努力开创党的群团工作新局面。由党中央召开党的群团工作会议,在党的历史上还是第一次。但实际上,习近平同志一直密切关注群团组织工作,十八大以来,曾在不同场合就工会、共青团、妇联等群团组织工作有过谋划和指引。

工会、共青团、妇联等群团组织一定要坚持解放思想、改革创新、锐意进取、扎实苦干,切实保持和增强党的群团工作和群团组织的政治性、先进性、群众性,组织动员广大人民群众更加紧密地团结在党的周围,把广大人民群众对美好生活的追求汇聚成强大动力,共同谱写实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的新篇章。

——2015年7月6日,习近平在中央党的群团工作会议上发表讲话

在革命、建设、改革各个历史时期,在党的领导下,工会、共青团、妇联等群团组织积极发挥作用,组织动员广大人民群众坚定不移跟党走,为党和人民事业发展作出了重大贡献。

——2015年7月6日,习近平在中央党的群团工作会议上发表讲话

我们必须根据形势和任务发展变化,加强和改进党的群团工作,把工人阶级主力军、青年生力军、妇女半边天作用和人才第一资源作用充分发挥出来,把13亿多人民的积极性充分调动起来。

——2015年7月6日,习近平在中央党的群团工作会议上发表讲话

对党的群团工作取得的显著成绩,必须充分肯定,同时必须注重解决存在的问题,特别是要重点解决脱离群众的问题。

——2015年7月6日,习近平在中央党的群团工作会议上发表讲话

政治性是群团组织的灵魂,是第一位的。群团组织要始终把自己置于党的领导之下,在思想上政治上行动上始终同党中央保持高度一致,自觉维护党中央权威,坚决贯彻党的意志和主张,严守政治纪律和政治规矩,经得住各种风浪考验,承担起引导群众听党话、跟党走的政治任务,把自己联系的群众最广泛最紧密地团结在党的周围。

——2015年7月6日,习近平在中央党的群团工作会议上发表讲话

要坚持党对群团工作的统一领导,坚持发挥桥梁和纽带作用,坚持围绕中心、服务大局,坚持服务群众的工作生命线,坚持与时俱进、改革创新,坚持依法依章程独立自主开展工作。党组织要鼓励和引导群团组织充分发挥作用,群团组织要积极作为、敢于作为。

——2015年7月6日,习近平在中央党的群团工作会议上发表讲话

我们的工会、共青团、妇联等群团组织是党直接领导的群众组织,承担着组织动员广大人民群众为完成党的中心任务而共同奋斗的重大责任,必须把保持和增强先进性作为重要着力点。

——2015年7月6日,习近平在中央党的群团工作会议上发表讲话

团组织必须始终站在党和人民的立场上,坚持为党分忧、为民谋利,把思想政治工作贯穿所开展的各种活动,多做组织群众、宣传群众、教育群众、引导群众的工作,多做统一思想、凝聚人心、化解矛盾、增进感情、激发动力的工作。

——2015年7月6日,习近平在中央党的群团工作会议上发表讲话

群众性是群团组织的根本特点。群团组织开展工作和活动要以群众为中心,让群众当主角,而不能让群众当配角、当观众。要更多关注、关心、关爱普通群众,进万家门、访万家情、结万家亲,经常同群众进行面对面、手拉手、心贴心的零距离接触,增进对群众的真挚感情。

——2015年7月6日,习近平在中央党的群团工作会议上发表讲话

要坚持眼睛向下、面向基层,改革和改进机关机构设置、管理模式、运行机制,坚持力量配备、服务资源向基层倾斜。

——2015年7月6日,习近平在中央党的群团工作会议上发表讲话

党的群团工作是党通过群团组织开展的群众工作,是党组织动员广大人民群众为完成党的中心任务而奋斗的重要工作。这是我们党的一大创举,也是我们党的一大优势。

——2015年7月6日,习近平在中央党的群团工作会议上发表讲话

工会:工人运动的时代主题,是为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗

工会是党联系职工群众的桥梁和纽带,工会工作是党的群团工作、群众工作的重要组成部分,是党治国理政的一项经常性、基础性工作。新形势下,工会工作只能加强,不能削弱;只能改进提高,不能停滞不前。各级工会组织和广大工会干部要坚定不移走中国特色社会主义工会发展道路,坚持自觉接受党的领导优良传统,自觉运用改革精神谋划推进工会工作,把工作重心放在最广大普通职工身上,带领亿万职工群众坚定不移跟党走。

——2015年4月28日,习近平在庆祝“五一”国际劳动节暨表彰全国劳动模范和先进工作者大会上强调

工会维权要讲全面,也要讲重点,重点就是职工群众最关心最直接最现实的利益问题,就是职工群众面临的最困难最操心最忧虑的实际问题,在经济发展的基础上不断提高职工群众生活水平和质量,使他们不断享受到改革发展成果。

——2013年10月23日,习近平同中华全国总工会新一届领导班子集体谈话时强调

要积极扩大工会工作覆盖面,努力把工作做到所有职工群众中去,使工会工作更贴近基层、贴近职工群众,更符合职工群众意愿。工会干部特别是领导干部,要更多到职工群众中去,依靠职工群众开展工作,使工会组织真正成为广大职工群众信赖的“职工之家”。

——2013年10月23日,习近平同中华全国总工会新一届领导班子集体谈话时强调

在革命、建设、改革各个历史时期,我们党都注重发挥党领导的工会组织的重要作用。坚持全心全意依靠工人阶级,充分发挥工人阶级主力军作用,把广大职工群众紧紧团结在党和政府周围,这是我们党的一个突出政治优势,也是中国特色社会主义的一个鲜明特点。

——2013年10月23日,习近平同中华全国总工会新一届领导班子集体谈话时强调

工会是做工人阶级工作的,而工人阶级是我们党最坚实最可靠的阶级基础。只有坚持党的领导,工会工作才能方向明确、不走偏路,才能做得有声有色、扎实有效。

——2013年10月23日,习近平同中华全国总工会新一届领导班子集体谈话时强调

实现中华民族伟大复兴的中国梦,根本上要靠包括工人阶级在内的全体人民的劳动、创造、奉献。要使中国梦真正同每个职工的个人理想和工作生活紧密结合起来,真正落实到实际行动之中。

——2013年10月23日,习近平同中华全国总工会新一届领导班子集体谈话时强调

群众路线是党的生命线和根本工作路线,也应该成为工会工作的生命线和根本工作路线。工会必须牢记党的重托、不忘工会职责,增强对职工群众的感情,密切同职工群众的联系,为他们排忧解难,始终同职工群众心连心。

——2013年10月23日,习近平同中华全国总工会新一届领导班子集体谈话时强调

各级党委要加强和改善对工会工作的领导,认真研究解决工会工作中的重大问题,为工会工作提供更多支持,创造更好条件,热情关心、严格要求、重视培养工会干部。

——2013年10月23日,习近平同中华全国总工会新一届领导班子集体谈话时强调

必须注重解决存在的问题,特别是要重点解决脱离群众的问题。工会、共青团、妇联等群团组织要增强自我革新的勇气,抓住巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果、开展“三严三实”专题教育的时机,在群团组织中深入推动思想教育、问题整改、体制创新,转变思想观念,强化群众意识,改进工作作风,提高工作水平。

——2015年7月6日,习近平在中央党的群团工作会议上发表讲话

群团事业是党的事业的重要组成部分,党的群团工作是党治国理政的一项经常性、基础性工作,是党广泛组织和动员广大人民群众为完成中心任务而奋斗的重要法宝。

——2014年12月29日,中央政治局召开会议审议《关于加强和改进党的群团工作的意见》
习近平主持

新形势下党的群团工作更为重要和紧迫,只能加强、不能削弱,只能改进提高、不能停滞不前。必须更好发挥群团组织作用,把广大人民群众更加紧密地团结在党的周围。

——2014年12月29日,中央政治局召开会议审议《关于加强和改进党的群团工作的意见》
习近平主持

要坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路,把群团自觉接受党的领导、团结服务所联系群众、依法依章程开展工作高度统一起来,充分发挥群团组织联系人民群众的桥梁纽带作用,最广泛地把群众组织起来、动员起来、团结起来,奋力推进中国特色社会主义伟大事业。

——2014年12月29日,中央政治局召开会议审议《关于加强和改进党的群团工作的意见》
习近平主持

共青团:中华民族伟大复兴终将在广大青年的接力奋斗中变为现实

团的工作要把握住根本性问题,把培养中国特色社会主义事业建设者和接班人作为根本任务,把巩固和扩大党执政的青年群众基础作为政治责任,把围绕中心、服务大局作为工作主线。

——2013年6月20日,习近平在同团中央新一届领导班子成员集体谈话时强调

团的工作要把握住广大青年的脉搏。要提高团的吸引力和凝聚力,关键是要高举理想信念的旗帜。共青团要做好青年思想引导工作、增强吸引力和凝聚力,必须站在理想信念这个制高点上。只有思想上精神上的吸引力和凝聚力,才是内在的强大的持久的。

——2013年6月20日,习近平在同团中央新一届领导班子成员集体谈话时强调

共青团要努力帮助广大青年树立远大理想,坚定走中国特色社会主义道路的人生信念,用科学的理论武装青年,用历史的眼光启示青年,用伟大的目标感召青年,用光明的未来激励青年,使他们不断增强道路自信、理论自信、制度自信,不断增进对党的信赖、信念、信心。

——2013年6月20日,习近平在同团中央新一届领导班子成员集体谈话时强调

青年在哪里,团组织就建在哪里;青年有什么需求,团组织就要开展有针对性的工作,努力使团组织成为联系和服务青年的坚强堡垒。团组织要努力做广大青年值得信赖的贴心人,深入青年之中,倾听青年呼声,把青年安危冷暖挂在心上,发挥组织优势,调动社会资源,千方百计为青年排忧解难,使团组织成为广大青年遇到困难时想得起、找得到、靠得住的力量。

——2013年6月20日,习近平在同团中央新一届领导班子成员集体谈话时强调

推动共青团事业不断开创新局面,关键在团干部。团的干部必须坚定理想信念,应该最富有理想、富有理想主义,团干部要在广大青年中树立威信、形成号召力,首先要高扬理想旗帜。

——2013年6月20日,习近平在同团中央新一届领导班子成员集体谈话时强调

团的干部必须心系广大青年,坚持以青年为本,深深植根青年、充分依靠青年、一切为了青年,做青年友,不做青年“官”,努力增强党对青年的凝聚力和青年对党的向心力。

——2013年6月20日,习近平在同团中央新一届领导班子成员集体谈话时强调

团的工作要把握住广大青年的脉搏。要提高团的吸引力和凝聚力,关键是要高举理想信念的旗帜。共青团要做好青年思想引导工作、增强吸引力和凝聚力,必须站在理想信念这个制高点上。只有思想上精神上的吸引力和凝聚力,才是内在的强大的持久的。

——2013年6月20日,习近平在同团中央新一届领导班子成员集体谈话时强调

妇联:真正把妇联建设成为可信赖依靠的“妇女之家”

在革命、建设、改革各个历史时期,我们党始终坚持把实现妇女解放和发展、实现男女平等写在自己奋斗的旗帜上,始终把广大妇女作为推动党和人民事业发展的重要力量,始终把妇女工作放在重要位置,领导我国妇女运动取得了历史性成就,开辟了中国特色社会主义妇女发展道路。

——2013年10月31日,习近平在同全国妇联新一届领导班子集体谈话时强调

坚持党的领导,紧紧围绕党和国家工作大局谋划和开展工作,这是妇联组织发挥作用的根本遵循,是妇联工作不断前进的重要保障。

——2013年10月31日,习近平在同全国妇联新一届领导班子集体谈话时强调

妇联组织要把工作放到大局中去部署、去开展,把党的主张转化为广大妇女的自觉追求和实际行动。

——2013年10月31日,习近平在同全国妇联新一届领导班子集体谈话时强调

实现党的十八大提出的目标任务,实现中华民族伟大复兴,是党和国家工作大局,也是当代中国妇女运动的时代主题。要牢牢把握这一时代主题,把中国发展进步的历程同促进男女平等发展的历程更加紧密地融合在一起,使我国妇女事业发展具有更丰富的时代内涵,使我国亿万妇女肩负起更重要的责任担当。

——2013年10月31日,习近平在同全国妇联新一届领导班子集体谈话时强调

做好新形势下妇联工作,一定要把工作重心放在基层。各级妇联组织干部特别是领导干部,要坚持走出机关、走向基层,沉下身子,拓宽工作渠道,创新工作手段,用自己的眼睛看最真实的情况,用自己的

耳朵听最真实的声音,帮助广大妇女排忧解难,通过实实在在的服务把党和政府的关怀、妇联“娘家人”的温暖送到广大妇女心中,使妇女工作常做常新、充满活力。

——2013年10月31日,习近平在同全国妇联新一届领导班子集体谈话时强调

广大妇女要自觉肩负起尊老爱幼、教育子女的责任,在家庭美德建设中发挥作用,帮助孩子形成美好心灵,促使他们健康成长,长大后成为对国家和人民有用的人。

——2013年10月31日,习近平在同全国妇联新一届领导班子集体谈话时强调

推动妇女事业发展,做好妇联工作,必须有改革创新精神。要对照党中央新要求和广大妇女新期待,以作风建设的实际成效推进妇女事业发展。要通过立体化、多层面的组织体系最广泛地把广大妇女吸引过来、凝聚起来,让广大妇女在身边就能找到妇联组织、得到及时帮助,把妇联组织当作可以信赖和依靠的地方。

——2013年10月31日,习近平在同全国妇联新一届领导班子集体谈话时强调

联系和服务广大妇女是妇联组织的根本任务。做好新形势下妇联工作,一定要把工作重心放在基层。各级妇联组织干部特别是领导干部,要坚持走出机关、走向基层,沉下身子,拓宽工作渠道,创新工作手段,用自己的眼睛看最真实的情况,用自己的耳朵听最真实的声音,帮助广大妇女排忧解难,通过实实在在的服务把党和政府的关怀、妇联“娘家人”的温暖送到广大妇女心中,使妇女工作常做常新、充满活力。

——2013年10月31日,习近平在同全国妇联新一届领导班子集体谈话时强调

要注重发挥妇女在弘扬中华民族家庭美德、树立良好家风方面的独特作用,这关系到家庭和睦,关系到社会和谐,关系到下一代健康成长。广大妇女要自觉肩负起尊老爱幼、教育子女的责任,在家庭美德建设中发挥作用,帮助孩子形成美好心灵,促使他们健康成长,长大后成为对国家和人民有用的人。广大妇女要发扬中华民族吃苦耐劳、自强不息的优良传统,追求积极向上、文明高尚的生活,促进形成良好社会风尚。

——2013年10月31日,习近平在同全国妇联新一届领导班子集体谈话时强调

希望紧紧围绕党和国家中心任务,牢固树立服务大局、服务妇女意识,把联系和服务广大妇女作为工作生命线,切实改进工作作风,创新工作方法,深入基层做好工作,不断促进妇女发展,真正把妇联建设成为可信赖依靠的“妇女之家”,团结引导广大妇女把自身奋斗追求汇聚到实现中华民族伟大复兴的历史征程之中,积极投身全面深化改革的历史洪流,充分发挥妇女群众的独特作用,为党和国家事业作出新的更大贡献。

——2014年2月,习近平总书记对全国妇联工作作出重要批示

(人民网-中国共产党新闻网)

中共中央关于修改《中国共产党巡视工作条例》的决定

(2017年7月1日)

为贯彻落实党的十八届六中全会精神，深化政治巡视，进一步发挥巡视监督全面从严治党的利剑作用，党中央决定对《中国共产党巡视工作条例》作如下修改。

一、将第一条修改为：“为落实全面从严治党要求，严肃党内政治生活，净化党内政治生态，加强党内监督，规范巡视工作，根据《中国共产党章程》，制定本条例。”

二、将第二条第一款分为三款，原第一款修改为：“党的中央和省、自治区、直辖市委员会实行巡视制度，建立专职巡视机构，在一届任期内对所管理的地方、部门、企事业单位党组织全面巡视。”

增加第二款：“中央有关部委、中央国家机关部门党组（党委）可以实行巡视制度，设立巡视机构，对所管理的党组织进行巡视监督。”

增加第三款：“党的市（地、州、盟）和县（市、区、旗）委员会建立巡察制度，设立巡察机构，对所管理的党组织进行巡察监督。”

原第二款为第四款，修改为：“开展巡视巡察工作的党组织承担巡视巡察工作的主体责任。”

三、将第三条修改为：“巡视工作以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定不移维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，统筹推进‘五位一体’总体布局和协调推进‘四个全面’战略布局，贯彻新发展理念，坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，尊崇党章，依规治党，落实中央巡视工作方针，深化政治巡视，聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党，发现问题、形成震慑，推动改革、促进发展，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”

四、将第五条第三款修改为：“中央巡视工作领导小组应当加强对省、自治区、直辖市党委，中央有关部委，中央国家机关部门党组（党委）巡视工作的领导。”

五、将第十一条第一项修改为：“（一）理想信念坚定，对党忠诚，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致；”。

六、将第十五条修改为：“巡视组对巡视对象执行《中国共产党章程》和其他党内法规，遵守党的纪律，落实全面从严治党主体责任和监督责任等情况进行监督，着力发现党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力，党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛，管党治党宽松软问题：

（一）违反政治纪律和政治规矩，存在违背党的路线方针政策的言行，有令不行、有禁不止，阳奉阴违、结党营私、团团伙伙、拉帮结派，以及落实意识形态工作责任制不到位等问题；

(二)违反廉洁纪律,以权谋私、贪污贿赂、腐化堕落等问题;

(三)违反组织纪律,违规用人、任人唯亲、跑官要官、买官卖官、拉票贿选,以及独断专行、软弱涣散、严重不团结等问题;

(四)违反群众纪律、工作纪律、生活纪律,落实中央八项规定精神不力,搞形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等问题;

(五)派出巡视组的党组织要求了解的其他问题。”

本决定自 2017 年 7 月 10 日起施行。

现将修改后的《中国共产党巡视工作条例》予以印发。

《人民日报》(2017 年 07 月 15 日 01 版)



中国共产党巡视工作条例

(2017年7月1日修改)

第一章 总 则

第一条 为落实全面从严治党要求,严肃党内政治生活,净化党内政治生态,加强党内监督,规范巡视工作,根据《中国共产党章程》,制定本条例。

第二条 党的中央和省、自治区、直辖市委员会实行巡视制度,建立专职巡视机构,在一届任期内对所管理的地方、部门、企事业单位党组织全面巡视。

中央有关部委、中央国家机关部门党组(党委)可以实行巡视制度,设立巡视机构,对所管理的党组织进行巡视监督。

党的市(地、州、盟)和县(市、区、旗)委员会建立巡察制度,设立巡察机构,对所管理的党组织进行巡察监督。

开展巡视巡察工作的党组织承担巡视巡察工作的主体责任。

第三条 巡视工作以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚定不移维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,贯彻新发展理念,坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,尊崇党章,依规治党,落实中央巡视工作方针,深化政治巡视,聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党,发现问题、形成震慑,推动改革、促进发展,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

第四条 巡视工作坚持中央统一领导、分级负责;坚持实事求是、依法依规;坚持群众路线、发扬民主。

第二章 机构和人员

第五条 党的中央和省、自治区、直辖市委员会成立巡视工作领导小组,分别向党中央和省、自治区、直辖市党委负责并报告工作。

巡视工作领导小组组长由同级党的纪律检查委员会书记担任,副组长一般由同级党委组织部部长担任。巡视工作领导小组组长为组织实施巡视工作的主要责任人。

中央巡视工作领导小组应当加强对省、自治区、直辖市党委,中央有关部委,中央国家机关部门党组(党委)巡视工作的领导。

第六条 巡视工作领导小组的职责是:

- (一)贯彻党的中央委员会和同级党的委员会有关决议、决定；
- (二)研究提出巡视工作规划、年度计划和阶段任务安排；
- (三)听取巡视工作汇报；
- (四)研究巡视成果的运用,分类处置,提出相关意见和建议；
- (五)向同级党组织报告巡视工作情况；
- (六)对巡视组进行管理和监督；
- (七)研究处理巡视工作中的其他重要事项。

第七条 巡视工作领导小组下设办公室,为其日常办事机构。

中央巡视工作领导小组办公室设在中央纪律检查委员会。

省、自治区、直辖市党委巡视工作领导小组办公室为党委工作部门,设在同级党的纪律检查委员会。

第八条 巡视工作领导小组办公室的职责是：

- (一)向巡视工作领导小组报告工作情况,传达贯彻巡视工作领导小组的决策和部署；
- (二)统筹、协调、指导巡视组开展工作；
- (三)承担政策研究、制度建设等工作；
- (四)对派出巡视组的党组织、巡视工作领导小组决定的事项进行督办；
- (五)配合有关部门对巡视工作人员进行培训、考核、监督和管理；
- (六)办理巡视工作领导小组交办的其他事项。

第九条 党的中央和省、自治区、直辖市委员会设立巡视组,承担巡视任务。巡视组向巡视工作领导小组负责并报告工作。

第十条 巡视组设组长、副组长、巡视专员和其他职位。巡视组实行组长负责制,副组长协助组长开展工作。

巡视组组长根据每次巡视任务确定并授权。

第十一条 巡视工作人员应当具备下列条件：

- (一)理想信念坚定,对党忠诚,在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致；
- (二)坚持原则,敢于担当,依法办事,公道正派,清正廉洁；
- (三)遵守党的纪律,严守党的秘密；
- (四)熟悉党务工作和相关政策法规,具有较强的发现问题、沟通协调、文字综合等能力；
- (五)身体健康,能胜任工作要求。

第十二条 选配巡视工作人员应当严格标准条件,对不适合从事巡视工作的人员,应当及时予以调整。

巡视工作人员应当按照规定进行轮岗交流。

巡视工作人员实行任职回避、地域回避、公务回避。

第三章 巡视范围和内容

第十三条 中央巡视组的巡视对象和范围是：

- (一)省、自治区、直辖市党委和人大常委会、政府、政协党组领导班子及其成员,省、自治区、直辖市

高级人民法院、人民检察院党组主要负责人,副省级城市党委和人大常委会、政府、政协党组主要负责人;

(二)中央部委领导班子及其成员,中央国家机关部委、人民团体党组(党委)领导班子及其成员;

(三)中央管理的国有重要骨干企业、金融企业、事业单位党委(党组)领导班子及其成员;

(四)中央要求巡视的其他单位的党组织领导班子及其成员。

第十四条 省、自治区、直辖市党委巡视组的巡视对象和范围是:

(一)市(地、州、盟)、县(市、区、旗)党委和人大常委会、政府、政协党组领导班子及其成员,市(地、州、盟)中级人民法院、人民检察院和县(市、区、旗)人民法院、人民检察院党组主要负责人;

(二)省、自治区、直辖市党委工作部门领导班子及其成员,政府部门、人民团体党组(党委、党工委)领导班子及其成员;

(三)省、自治区、直辖市管理的国有企业、事业单位党委(党组)领导班子及其成员;

(四)省、自治区、直辖市党委要求巡视的其他单位的党组织领导班子及其成员。

第十五条 巡视组对巡视对象执行《中国共产党章程》和其他党内法规,遵守党的纪律,落实全面从严治党主体责任和监督责任等情况进行监督,着力发现党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力,党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛,管党治党宽松软问题:

(一)违反政治纪律和政治规矩,存在违背党的路线方针政策的言行,有令不行、有禁不止,阳奉阴违、结党营私、团团伙伙、拉帮结派,以及落实意识形态工作责任制不到位等问题;

(二)违反廉洁纪律,以权谋私、贪污贿赂、腐化堕落等问题;

(三)违反组织纪律,违规用人、任人唯亲、跑官要官、买官卖官、拉票贿选,以及独断专行、软弱涣散、严重不团结等问题;

(四)违反群众纪律、工作纪律、生活纪律,落实中央八项规定精神不力,搞形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等问题;

(五)派出巡视组的党组织要求了解的其他问题。

第十六条 派出巡视组的党组织可以根据工作需要,针对所辖地方、部门、企事业单位的重点人、重点事、重点问题或者巡视整改情况,开展机动灵活的专项巡视。

第四章 工作方式和权限

第十七条 巡视组可以采取以下方式开展工作:

(一)听取被巡视党组织的工作汇报和有关部门的专题汇报;

(二)与被巡视党组织领导班子成员和其他干部群众进行个别谈话;

(三)受理反映被巡视党组织领导班子及其成员和下一级党组织领导班子主要负责人的来信、来电、来访等;

(四)抽查核实领导干部报告个人有关事项的情况;

(五)向有关知情人询问情况;

(六)调阅、复制有关文件、档案、会议记录等资料;

(七)召开座谈会;

- (八)列席被巡视地区(单位)的有关会议;
- (九)进行民主测评、问卷调查;
- (十)以适当方式到被巡视地区(单位)的下属地方、单位或者部门了解情况;
- (十一)开展专项检查;
- (十二)提请有关单位予以协助;
- (十三)派出巡视组的党组织批准的其他方式。

第十八条 巡视组依靠被巡视党组织开展工作,不干预被巡视地区(单位)的正常工作,不履行执纪审查的职责。

第十九条 巡视组应当严格执行请示报告制度,对巡视工作中的重要情况和重大问题及时向巡视工作领导小组请示报告。

特殊情况下,中央巡视组可以直接向中央巡视工作领导小组组长报告,省、自治区、直辖市党委巡视组可以直接向省、自治区、直辖市党委书记报告。

第二十条 巡视期间,经巡视工作领导小组批准,巡视组可以将被巡视党组织管理的干部涉嫌违纪违法的具体问题线索,移交有关纪律检查机关或者政法机关处理;对群众反映强烈、明显违反规定并且能够及时解决的问题,向被巡视党组织提出处理建议。

第五章 工作程序

第二十一条 巡视组开展巡视前,应当向同级纪检监察机关、政法机关和组织、审计、信访等部门和单位了解被巡视党组织领导班子及其成员的有关情况。

第二十二条 巡视组进驻被巡视地区(单位)后,应当向被巡视党组织通报巡视任务,按照规定的工作方式和权限,开展巡视了解工作。

巡视组对反映被巡视党组织领导班子及其成员的重要问题和线索,可以进行深入了解。

第二十三条 巡视了解工作结束后,巡视组应当形成巡视报告,如实报告了解的重要情况和问题,并提出处理建议。

对党风廉政建设等方面存在的普遍性、倾向性问题和和其他重大问题,应当形成专题报告,分析原因,提出建议。

第二十四条 巡视工作领导小组应当及时听取巡视组的巡视情况汇报,研究提出处理意见,报派出巡视组的党组织决定。

第二十五条 派出巡视组的党组织应当及时听取巡视工作领导小组有关情况汇报,研究并决定巡视成果的运用。

第二十六条 经派出巡视组的党组织同意后,巡视组应当及时向被巡视党组织领导班子及其主要负责人分别反馈相关巡视情况,指出问题,有针对性地提出整改意见。

根据巡视工作领导小组要求,巡视组将巡视的有关情况通报同级党委和政府有关领导及其职能部门。

第二十七条 被巡视党组织收到巡视组反馈意见后,应当认真整改落实,并于2个月内将整改情况报告和主要负责人组织落实情况报告,报送巡视工作领导小组办公室。

被巡视党组织主要负责人为落实整改工作的第一责任人。

第二十八条 对巡视发现的问题和线索,派出巡视组的党组织作出分类处置的决定后,依据干部管理权限和职责分工,按照以下途径进行移交:

- (一)对领导干部涉嫌违纪的线索和作风方面的突出问题,移交有关纪律检查机关;
- (二)对执行民主集中制、干部选拔任用等方面存在的问题,移交有关组织部门;
- (三)其他问题移交相关单位。

第二十九条 有关纪律检查机关、组织部门收到巡视移交的问题或者线索后,应当及时研究提出谈话函询、初核、立案或者组织处理等意见,并于3个月内将办理情况反馈巡视工作领导小组办公室。

第三十条 派出巡视组的党组织及其组织部门应当把巡视结果作为干部考核评价、选拔任用的重要依据。

第三十一条 巡视工作领导小组办公室应当会同巡视组采取适当方式,了解和督促被巡视地区(单位)整改落实工作并向巡视工作领导小组报告。

巡视工作领导小组可以直接听取被巡视党组织有关整改情况的汇报。

第三十二条 巡视进驻、反馈、整改等情况,应当以适当方式公开,接受党员、干部和人民群众监督。

第六章 纪律与责任

第三十三条 派出巡视组的党组织和巡视工作领导小组应当加强对巡视工作的领导。对领导巡视工作不力,发生严重问题的,依据有关规定追究相关责任人员的责任。

第三十四条 纪检监察机关、审计机关、政法机关和组织、信访等部门及其他有关单位,应当支持配合巡视工作。对违反规定不支持配合巡视工作,造成严重后果的,依据有关规定追究相关责任人员的责任。

第三十五条 巡视工作人员应当严格遵守巡视工作纪律。巡视工作人员有下列情形之一的,视情节轻重,给予批评教育、组织处理或者纪律处分;涉嫌犯罪的,移送司法机关依法处理:

- (一)对应当发现的重要问题没有发现的;
- (二)不如实报告巡视情况,隐瞒、歪曲、捏造事实的;
- (三)泄露巡视工作秘密的;
- (四)工作中超越权限,造成不良后果的;
- (五)利用巡视工作的便利谋取私利或者为他人谋取不正当利益的;
- (六)有违反巡视工作纪律的其他行为的。

第三十六条 被巡视党组织领导班子及其成员应当自觉接受巡视监督,积极配合巡视组开展工作。党员有义务向巡视组如实反映情况。

第三十七条 被巡视地区(单位)及其工作人员有下列情形之一的,视情节轻重,对该地区(单位)领导班子主要负责人或者其他有关责任人员,给予批评教育、组织处理或者纪律处分;涉嫌犯罪的,移送司法机关依法处理:

- (一)隐瞒不报或者故意向巡视组提供虚假情况的;
- (二)拒绝或者不按照要求向巡视组提供相关文件材料的;

- (三)指使、强令有关单位或者人员干扰、阻挠巡视工作,或者诬告、陷害他人的;
- (四)无正当理由拒不纠正存在的问题或者不按照要求整改的;
- (五)对反映问题的干部群众进行打击、报复、陷害的;
- (六)其他干扰巡视工作的情形。

第三十八条 被巡视地区(单位)的干部群众发现巡视工作人员有本条例第三十五条所列行为的,可以向巡视工作领导小组或者巡视工作领导小组办公室反映,也可以依照规定直接向有关部门、组织反映。

第七章 附 则

第三十九条 各省、自治区、直辖市党委可以根据本条例,结合各自实际,制定实施办法。

第四十条 中国人民解放军和中国人民武装警察部队的党组织实行巡视制度的规定,由中央军委参照本条例制定。

第四十一条 本条例由中央纪委会同中央组织部解释。

第四十二条 本条例自 2015 年 8 月 3 日起施行。2009 年 7 月 2 日中共中央印发的《中国共产党巡视工作条例(试行)》同时废止。

《人民日报》(2017 年 07 月 15 日 04 版)



巡视是党内监督战略性制度安排 彰显中国特色社会主义民主监督优势

王岐山

全面从严治党,是十八届党中央管党兴党、治国理政的重大政治成就。以习近平同志为核心的党中央把巡视作为全面从严治党的重大举措,使之成为党之利剑、国之利器。实践探索在前、总结提炼在后,实践探索到哪里、制度建设就跟进到哪里。贯彻党的十八届三中、四中全会精神,党中央修订颁布《中国共产党巡视工作条例》。六中全会对全面从严治党再动员再部署,党中央又一次启动修改巡视工作条例,再次印证全面从严治党永远在路上,党的十九大后,巡视工作要继续发扬光大、更好发挥利剑作用。

巡视的权威来自于党中央。党的十八大以来,党中央根据世情国情党情深刻变化,把巡视作为党内监督战略性制度安排,确立巡视工作方针,决定实现一届任期巡视全覆盖。中央政治局常委会会议听取每一轮巡视情况汇报,中央政治局会议分别审议巡视省区市、中央企业、中央和国家机关、中央政法单位、意识形态单位、中管高校 6 项专题报告。习近平总书记每次都详细审阅巡视报告,发表重要讲话,全面系统阐述巡视任务,对发现的问题有针对性地评判,对落实整改责任、运用巡视成果作出指示,为巡视工作在坚持中深化指明方向。中央巡视工作领导小组牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,深入贯彻统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的要求,自觉同党中央保持高度一致,重大事项一律报中央决定,决不在中央精神之外设置空间,召开 95 次会议研究工作、听取汇报、部署任务。中央巡视组开展 12 轮巡视,共巡视 277 个党组织,对 16 个省区市进行“回头看”,对 4 个中央单位开展“机动式”巡视。建立省区市党委常委会研究巡视工作、“五人小组”听取巡视情况汇报、党委书记有关巡视工作讲话向中央巡视工作领导小组报备制度,有力推动管党治党主体责任落实到位。巡视的权威是党章赋予的。党章清楚地表明,巡视组的派出主体是党中央和省区市党委,体现的是党集中统一领导的权威。经过近五年的磨砺,巡视工作取得实践创新和制度创新双丰收,归其根本在于党中央旗帜鲜明、立场坚定、意志品质顽强、领导坚强有力。离开党中央的领导,巡视不可能发挥如此重大的作用、取得这么显著的成效。

全面从严治党利剑作用彰显。党中央确立正确的巡视方针,习近平总书记要求中央巡视组当好“八府巡按”“钦差大臣”,精准发力、有的放矢,发现问题、形成震慑,重点查找在党的领导、党的建设、全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争、党内政治生活和政治生态、落实主体责任和监督责任等方面存在的突出问题,当好党中央的“千里眼”“顺风耳”。中央巡视组把自上而下的组织监督和自下而上的民主监督结合起来,进驻前公布巡视对象,多方面收集问题线索;进驻后公开信箱邮箱和举报电话,接待群众来访;巡视结束后公开反馈意见和被巡视党组织整改情况,充分体现出党内监督的严肃性和主动接受群众监督的自觉性。中央 12 轮巡视共处理来信来访 159 万件次,与党员干部和群众谈话 5.3 万人次,发现各

类突出问题 8200 余个。山西系统性、塌方式腐败,湖南衡阳破坏选举案,四川南充和辽宁拉票贿选案等重大问题线索都是巡视发现的;十八届中央纪委执纪审查的案件中,超过 60%的线索来自巡视。巡视发现的问题无不印证,党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局英明、正确、及时。巡视监督是党内监督和群众监督相结合的有效方式,彰显中国特色社会主义民主监督的制度优势,凝结着全面从严治党实践、理论、制度创新的重要成果。巡视发挥利剑作用,关键在加强党的领导,真巡视、真发现问题、真整改落实,党员干部和广大群众对党充分信任,说真话、道实情,巡视制度才真正有效管用。

与时俱进深化政治巡视。伴随“两学一做”学习教育常态化制度化,伴随习近平总书记系列重要讲话不断丰富、全面从严治党深入发展,巡视工作的政治定位越来越精准,目标任务越来越清晰。贯彻全会精神,中央巡视工作率先转职能、转方式、转作风,首轮巡视就围绕党风廉政建设和反腐败斗争,聚焦作风、纪律、腐败、选人用人 4 个方面,解决了巡视内容宽泛、职能发散问题。落实三中、四中全会决定,紧紧围绕党的领导、党的建设,坚持纪严于法、纪在法前,把纪律挺在前面,紧扣政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律查找问题,发挥震慑遏制作用。贯彻落实六中全会部署,聚焦全面从严治党,严肃党内政治生活、维护政治生态,抓住根本性、全局性、方向性问题,发挥了标本兼治作用。坚定理想信念宗旨、执行党的路线方针政策是最重要的政治纪律。政治巡视要从厚植党执政的政治基础的高度辨析问题,查找政治偏差,坚决维护党中央权威和集中统一领导。

正确把握政治与业务的关系。巡视发现的所有问题,无不反映出党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力,党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛,根源在于党内政治生活不严肃不健康。有的搞政治虚无,丢掉理想信念宗旨;有的搞空头政治,把党中央的精神当口号,政治和业务“两张皮”问题突出。政党就要讲政治,执政党更要旗帜鲜明讲政治。习近平总书记系列重要讲话无论涉及哪个领域、哪项工作,从来都是既讲政治又讲业务,核心就是坚持党的领导这个中国特色社会主义最本质特征。没有离开业务的政治,更没有离开政治的业务。对于党的组织来说,所有工作都同实现两个百年奋斗目标、中华民族伟大复兴紧密相连,都要全面、准确体现党中央的精神,贯彻中央的大政方针;对于党的领导干部而言,无论分管哪个领域、从事哪项工作,都是受党指派,干的都是政治工作、党的事业。不讲政治,党内政治生活就会失去正确方向,党的领导就会被削弱。政治巡视首先要把好政治关,把政治和业务有机结合起来,善于从政治上发现问题、解决问题,把政治纪律和政治规矩摆在首位,督促被巡视党组织从“四个意识”上找差距,提高政治站位和政治觉悟,纠正落实党中央决策部署不坚决不到位问题,确保在思想和行动上同党中央保持高度一致。

实现一届任期巡视全覆盖。三中全会提出,改进中央和省区市巡视制度,做到对地方、部门、企事业单位全覆盖。六中全会审议通过的党内监督条例进一步明确,党委要在一届任期内实现巡视全覆盖。这是党中央根据党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂的判断作出的重大部署,全覆盖本身就是有力震慑,只有全覆盖才能零容忍。中央巡视工作领导小组坚决落实中央要求,充实力量,加快节奏,巡视组由 10 个增为 15 个,巡视从每年 2 轮增至 3 轮,先后完成对省区市、中管国有重要骨干企业和金融机构、中央和国家机关、中管高校的巡视,在党的历史上首次实现一届任期巡视全覆盖,兑现了政治承诺。省区市党委完成对省辖 8362 个地方、部门和企事业单位党组织巡视全覆盖。62 个中央单位探索开展巡视工作。各省区市均建立市县巡察制度,监督对象逐步向基层延伸。全覆盖是管党治党重大创新和突破,显示了党内监督没有禁区、没有例外的鲜明立场和坚定决心。

“回头看”体现党内监督的韧劲。巡视是政治体检，“回头看”就是政治复查，是与时俱进的新巡视、围绕政治的再巡视。党中央从第9轮巡视开始，每轮都安排对4个省区市开展“回头看”，延伸放大震慑效果。中央巡视组既查找老问题，检查整改落实情况，更注重发现新问题，对没见底的问题再了解，紧盯党内政治生活，分析把握“树木”和“森林”的状况，重点关注政治立场、政治纪律、政治担当，为党中央掌握该地区政治生态状况提供了重要参考。强化对政治纪律和政治规矩执行情况的检查，查找对中央大政方针口是心非，在重大原则问题上是非不分，搞圈子文化、码头文化、好人主义等问题。加强换届纪律监督，着力发现党员领导干部在政治纪律和廉洁纪律上存在的错误，问题反映集中、群众反映强烈的人和事，当好党中央的“啄木鸟”。“回马枪”杀出了威慑力，发现黄兴国、王珉等严重违纪违法问题线索，释放出“巡视不是一阵风”的强烈信号。

创新组织制度和方式方法。利剑作用的发挥、全覆盖的实现、“回头看”成为常态，都离不开改革创新。十八届中央第一轮巡视就打破既有模式，实行巡视组组长、巡视对象、巡视组与巡视对象关系“三个不固定”，一次一授权，不搞“铁帽子王”；不打无准备、无把握之仗，带着问题去，下沉一级了解情况。从常规巡视为主到常规巡视与专项巡视相结合，突出“专”的特点，紧盯重点人、重点事，精准发现。探索“机动式”巡视，针对干部群众反映的一个人、一个具体问题去，机动灵活、高效突破。开展政治常识测试，查阅党组织会议记录、领导干部档案和领导干部个人有关事项报告，核查党费收缴情况。正是通过严肃认真核查干部档案，发现司法部原政治部主任卢恩光1990年的入党志愿书中，竟写了学习邓小平同志1992年南巡讲话的体会，经进一步核实，其年龄、党龄、身份、学历、经历竟全部造假。把握巡视对象的行业特点和历史文化特征，见微知著、由表及里。“回头看”发现安徽原副省长陈树隆毫无理想信念，深受封建思想影响，既想当大官又要发大财，利用手中权力攫取巨额利益的问题线索。巡视监督之所以有效管用，一个重要经验是勇于改革、善于创新，大大增强了针对性和实效性。

发挥标本兼治战略作用。发现问题是前提，整改落实是目的，必须条条要整改、件件有着落。中央巡视组代表党中央巡视，反馈的意见就是党中央的要求。中央巡视工作领导小组成员参加反馈会议，原原本本向被巡视党组织反馈问题，增强了巡视反馈的权威性。被巡视党组织落实整改责任，召开专题民主生活会，把自己摆进去，开展批评和自我批评，健全整改督查制度，防止把层层传导压力变成层层推卸责任。巡视整改不就事论事，而是举一反三，对照习近平总书记系列重要讲话精神、党中央的立场要求，审视政治生活是否严肃、政治生态是否良好、党内监督是否严格，从体制机制上查找原因，推动深化改革，扎紧制度笼子，加强日常监管。对巡视移交的问题线索，综合运用监督执纪“四种形态”分类处置，“四风”问题立行立改；普遍性问题向未被巡视单位党组织打招呼，责其对照检查、即知即改；整改不到位的，要追究党委、纪委一把手的责任。实践证明，责任压给了党委（党组）书记，使整改既有当下改的举措、又有长久立的机制，既有治标之举、也有治本之策，在落实上见了真章。

确保党中央大政方针落实到位。统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，是党中央在中华民族走向伟大复兴关键时期作出的战略部署。巡视工作紧扣党中央要求，针对被巡视党组织在党的事业中的职责，查找在发挥党的领导作用、落实党中央决策部署上的差距。对发现的问题抽丝剥茧，透过现象看本质，从个别中见一般，发现共性和规律性问题。中央巡视机构共形成专题报告225份，向党中央和国务院分管领导通报巡视情况59次，向中央全面深化改革领导小组办公室报送专题报告89份，推动相关部门和领域党组织加强党的领导，坚决贯彻党的路线方针政策。理想信念宗旨是共产

党人的“天理”和“王道”。巡视以党章党规和系列讲话为准绳,督促党员领导干部拧紧“总开关”,时刻想着党中央的政治、党中央的大局,从言到行都体现“四个意识”。

不负重托,不辱使命。巡视成为党内监督的利剑,离不开巡视干部的辛劳和付出。广大巡视干部无私奉献,勇于担当,经受锻炼考验,为全面从严治党作出了贡献。巡视组始终把政治建设放在首位,深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育,提高思想政治水准和政策把握能力。从敢担当、敢负责的党员领导干部中选拔巡视组组长、副组长,把政治强、作风硬的纪检、组织、审计、财政等领域的干部安排到巡视一线。党的十八大以来,中央派出巡视组 160 个组次,抽调 2000 余人次,巡视成为锤炼干部党性的大熔炉。加强巡视组党支部建设,强化日常教育管理。严格执行政治纪律、组织纪律及各项纪律,防止跑风漏气、超越权限、以巡谋私,对不适合做巡视工作的干部坚决调离,违反纪律的严肃查处,维护了队伍纯洁。巡视干部要谦虚谨慎、戒骄戒躁,无须扬鞭自奋蹄,不辜负党和人民的信任与重托。

梳理、归纳、提炼、总结。2015 年颁布实施的《中国共产党巡视工作条例》,为全面从严治党、依规依纪巡视发挥了重要作用。随着管党治党的不断深化和巡视实践的发展,党中央对加强和改进巡视工作又作出一系列新部署,对深化政治巡视提出新要求。《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》,对巡视监督作出新规定,迫切要求再次修订巡视工作条例。为此,党中央作出修改《中国共产党巡视工作条例》的决定。修改工作严格遵循党章,根据习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,坚持依规依纪、必要可行、突出重点的原则,在全面、系统总结实践经验基础上,对原条例进行增加、补充和完善,把政治巡视、中央和国家机关巡视工作、市县巡察工作、实现一届任期全覆盖等新探索上升为制度成果,既体现党中央精神、又符合实践发展需要,有利于统一思想、深化认识,指导工作、提高实效,推动巡视工作向纵深发展。各级党组织和党员干部要提高政治站位和政治觉悟,深刻理解条例的精神实质,密切联系实际,学习好、贯彻好、执行好。要加强对条例落实情况的监督检查,执行不力就要严肃问责,维护制度的权威性和严肃性。

始终坚定“四个自信”。办好中国的事,关键在党,根本上要靠坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。我们一党长期执政、全面执政,最大挑战是对权力的有效监督,实现党的历史使命必须破解自我监督这个难题,形成发现问题、纠正偏差的有效机制。信任不能代替监督,信任是前提,监督是为了支撑信任。我们党通过巡视完善党内监督,把客观存在的问题揭摆出来,展现了高度自信和坚强定力,赢得了人民群众对党中央的信心、信任和信赖。巡视的主要任务是发现问题,但决不能忘记在两个百年奋斗目标引领下,中国特色社会主义事业取得辉煌成就的大背景,决不能忽略被巡视单位在党组织领导下取得的成绩。要伴随“两学一做”学习教育常态化制度化,全面、科学、准确地学习领会习近平总书记系列重要讲话精神,掌握其中蕴含的立场、观点和方法,运用辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论判断形势、分析问题,坚定对党的事业、国家命运、民族前途的信心。我们面对的问题是长期形成的,解决起来必然要经历一个长期过程,政治巡视也将在实践中不断完善。只要我们保持坚强定力,敢于正视现实、直面矛盾,把党的自我监督和人民群众监督有机结合起来,就有信心跳出“其兴也勃焉,其亡也忽焉”的历史周期律,探索出一条实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的道路,永葆先进性纯洁性,确保党始终成为中国特色社会主义事业坚强领导核心。

《人民日报》(2017 年 07 月 17 日 02 版)

充分发挥巡视标本兼治作用 切实加强干部从严管理监督

赵乐际

最近,党中央印发了修改后的《中国共产党巡视工作条例》(以下简称《巡视条例》),这是我们党推动全面从严治党向纵深发展的又一重要制度成果。新修改的《巡视条例》,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,总结吸纳党的十八大以来巡视工作创新实践和成功经验,实现了巡视内容、方式方法、制度建设的与时俱进,对于强化党内监督,深入推进巡视工作,具有重要意义。

党的十八大以来巡视工作取得实践创新、理论创新、制度创新丰硕成果,为从严管党治党提供了有力支撑

巡视作为党内监督的战略性制度安排,充分彰显了党之利剑、国之利器的重大作用。以习近平同志为核心的党中央把巡视作为治党治国利器,纳入全面从严治党战略布局。中央政治局会议、中央政治局常委会会议 23 次研究巡视工作,习近平总书记每次都发表重要讲话,深刻阐述巡视工作重大意义,确定巡视工作方针,指明巡视工作任务,对发现问题、落实整改、运用成果等提出明确要求。习近平总书记关于巡视工作的重要论述是治国理政新理念新思想新战略的重要组成部分,为巡视工作深化发展提供了根本遵循。中央巡视工作领导小组坚决贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要论述和党中央决策部署,中央开展 12 轮巡视,共巡视 277 个党组织,对 16 个省区市进行“回头看”,对 4 个中央单位开展“机动式”巡视,并结合巡视对每个被巡视单位选人用人情况开展专项检查,实现党的历史上首次一届任期内巡视全覆盖。这彰显了党内监督无禁区无例外的鲜明立场,彰显了治国必先治党、治党务必从严的鲜明导向,有力强化了各级党组织和党员领导干部的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,维护了以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导;有力助推了“四个全面”战略布局的协调推进,促进了党的路线方针政策和重大决策部署的贯彻落实,激发了广大党员干部干事创业活力;有力推动了党风廉政建设和反腐败斗争取得重大成效,形成和巩固了反腐败压倒性态势。

立足厚植党执政的政治基础,开创了党内监督和群众监督紧密结合的有效途径和方式。我们党的根本宗旨是全心全意为人民服务,接受组织和人民监督天经地义。依靠自身力量与依靠人民群众力量有机结合,是我们党不断从胜利走向胜利的一个法宝。党的十八大以来以来的巡视过程,就是党内监督与群众监督互动结合的过程,有力有序有效。无论是查找政治偏差、发现廉洁自律方面问题,还是检查选人用人工作中存在的问题,都高度重视干部群众的反映。中央 12 轮巡视共处理来信来访 159 万件次,与党员干部和群众谈话 5.3 万人次,发现各类突出问题 8200 余个。这是探索自上而下组织监督与自下而上民主监督相结合有效途径和方式的生动实践,赋予巡视制度新的活力,破解了党内监督难题,凸显了中国特色社会主义民主监督的制度优势,得到了人民群众大力支持和衷心拥护。民心是最大的政治。网上调查反映,群众对巡视反馈和整改效果满意度为 84%,对中央巡视成效的认可率达到 93%。

充分发挥政治“显微镜”“探照灯”作用,有力推动了党内政治生态的净化。健康洁净的党内政治生态,是党充满旺盛生机的动力源泉,是保持党的先进性纯洁性、提高党的创造力凝聚力战斗力的重要条件。党的十八大以来,巡视工作在坚持中深化、在深化中坚持,政治定位越来越精准,目标任务越来越清晰。以“四个意识”为政治标杆,聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党,深入查找对中央大政方针口是心非、在重大原则问题上是非不分,有令不行、有禁不止的问题,深入查找干部选拔任用工作中存在的不正之风和腐败现象,深入查找企事业单位党建责任缺失、机关党建“灯下黑”等问题,深入查找搞圈子文化、码头文化、结党营私、拉帮结派等问题,发现山西系统性塌方式腐败、湖南衡阳破坏选举、四川南充和辽宁拉票贿选等一批重大问题线索,有力净化了党内政治生态。实践证明,我们党完全有能力解决自身存在的问题,实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。

修改后的《巡视条例》体现了管党治党规律性认识的不断深化,进一步扎牢了全面从严治党的制度笼子

坚定不移深化政治巡视。政治巡视是巡视工作根本所在。党的十八大以来巡视工作之所以取得显著成效,就在于定位和内容不断与时俱进,从聚焦“四个着力”到紧扣“六项纪律”再到聚焦“三大问题”、突出政治巡视,着力查找政治偏差,着力发现和解决党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力,党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛,管党治党宽松软的问题,定位上不断聚焦,内容上不断深化,方式上不断创新。习近平总书记深刻指出,我们党作为马克思主义政党,讲政治是突出的特点和优势。“纪纲一废,何事不生?”没有强有力的政治保证,党的团结统一就是一句空话,党的执政使命就难以顺利实现。深入推进巡视工作,就要坚持深化政治巡视,把政治纪律和政治规矩摆在首位,善于从政治上发现问题、剖析问题、解决问题,督促被巡视党组织对标“四个意识”找差距,纠正落实党中央决策部署不坚决不到位问题,提高政治站位和政治觉悟,推动全面从严治党落地见效,确保全党在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

坚持全覆盖、“零容忍”。全面从严治党,基础在全面,要靠全党、管全党、治全党。巡视全覆盖,是全面从严治党的必然要求和重要体现。党的十八大以来巡视工作不断向纵深推进,实现了中央和省区市党委在一届任期内对所管理的地方、部门、企事业单位党组织全面巡视,有效开展了市县巡察,这是巡视工作的重大进展,是一个里程碑。巡视全覆盖的意义,不仅在于体现了巡视对象的全覆盖,更重要的是全面传导了从严管党治党的责任和压力,全面唤醒了各级党组织和广大党员干部党的意识、党员意识,体现了我们党绝不让不正之风和腐败现象在党内有藏身之地的坚决态度、除恶务尽的坚强决心。巡视全覆盖的创新实践,生动诠释了从严治党“基础在全面”这一重要规律,有利于真正做到从严治党无禁区、防止“破窗效应”,有利于保障我们党的整个肌体的健康,有利于使我们党始终充满生机和活力。修改后的《巡视条例》,将巡视全覆盖以制度形式固定下来。只有全覆盖才能“零容忍”。深入推进巡视工作,就要做到巡视无例外、无死角,将各级党组织和领导干部都置于全面有效的监督之下。

制度治党要坚持与时俱进。实践探索在先,理论建设、制度建设跟进,符合实践、认识、再实践、再认识这一马克思主义认识论精髓,是党内制度建设的基本规律,也是党的十八大以来巡视工作的一个突出亮点。“明者因时而变,知者随事而制。”从2015年8月颁布实施《中国共产党巡视工作条例》,到2017年7月对《巡视条例》作进一步修改,反映了实践与认识相互促进的辩证法。《巡视条例》的修改,充分吸收近年来巡视实践取得的重要经验,对于依规依纪搞好巡视、更好发挥利剑作用具有重要意义。巡视工作

的许多重要制度成果，也体现到了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》等重要党内法规制度之中，助推了党内监督制度体系建设和完善。这些年来，针对选人用人巡视检查中发现的突出问题，开展了违规用人问题专项治理，出台了防止干部“带病提拔”的意见、党委（党组）讨论决定干部任免事项守则等制度，修订了领导干部报告个人有关事项规定，整肃了吏治，强化了对干部的从严管理监督；针对党建责任不落实、管党治党宽松软的问题，修订出台了《中国共产党地方委员会工作条例》《中国共产党党组工作条例（试行）》《中国共产党工作机关条例（试行）》等党内法规，对加强国有企业、高等学校、社会组织、非公有制企业等领域党组织建设和党员队伍建设作出进一步规范，强基固本，提升了管党治党的能力和水平。实践证明，既集中解决巡视发现的突出问题，展现“当下改”的意志和决心，又着眼长远、与时俱进，加强制度建设、形成“长久立”的机制，是坚持标本兼治、在顶层设计上扎紧织密制度笼子的有效路径，为制度治党、依规治党提供了有力保证。

深入学习贯彻《巡视条例》，进一步从严管理监督干部、加强党的组织建设

提高政治站位，切实抓好《巡视条例》学习贯彻。组织部门是管党治党的重要职能部门，学习好、落实好《巡视条例》是重要政治责任。要聚焦职能职责，把学习贯彻《巡视条例》与学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略结合起来，与学习贯彻党章党规结合起来，纳入干部教育培训重要内容。既要深刻领会党中央对巡视工作提出的新要求，又要深刻把握其中赋予组织部门的责任和使命；既要助力巡视监督、为巡视服务，又要借力巡视监督、用好巡视成果；既要重视解决巡视中发现的干部选拔管理、党的组织建设中的问题，又要学习借鉴巡视工作的重要经验，推动组织工作精准规范、科学有效。

认真落实《巡视条例》要求，深化选人用人巡视检查。党的十八大以来，中央组织部结合巡视工作，对被巡视地区和单位选人用人情况开展了全覆盖的专项检查，共发现重点问题 1300 多个，处理纠正问责 3400 多人，各省区市党委、部分中央国家机关和企事业单位党组（党委）也开展了选人用人情况巡视检查。修改后的《巡视条例》，把选人用人作为巡视的重要内容之一，对巡视应注意发现的突出问题作了规定。要按照《巡视条例》要求，进一步做好选人用人专项检查工作，盯住重点人、重点事、重点问题，着力发现和解决违规用人、任人唯亲，跑官要官、买官卖官、拉票贿选、说情打招呼，“带病提拔”“带病上岗”等问题。坚持共性问题 and 个性问题一起解决，进一步树立正确选人用人导向、净化选人用人风气，以用人环境的风清气正促进政治生态的山清水秀。

充分运用巡视成果，进一步加强领导班子和干部队伍建设。重视对巡视发现问题的综合分析，重视巡视组移交的问题线索，真正把巡视结果作为从严管理监督干部的重要依据。针对巡视中发现的一些领导干部政治、思想、作风方面存在的问题，用好反面典型开展警示教育，引导党员干部筑牢信仰之基、补足精神之钙；针对巡视中发现的一些地方和部门对干部重选轻管的问题，加强干部日常管理监督，及时咬耳扯袖，该约谈的约谈，该函询的函询，该诫勉的诫勉，该调整的调整；针对巡视中发现的一些地方和部门干部“带病提拔”问题，严把政治关、廉洁关，不断改进推荐考察办法，坚持干部档案必审、个人有关事项报告必核、纪检监察机关意见必听、线索具体有可查性的信访举报必查、巡视成果必用，深入推进领导干部能上能下，真正让忠诚干净担当、党和人民需要的好干部得到褒奖和重用，让阳奉阴违、阿谀逢迎、弄虚作假、不干实事、会跑会要的干部没市场、受惩戒。

着力解决巡视中发现的突出问题，进一步加强基层党组织建设。基层党组织是党的全部力量和战斗

力的基础,只有把基层党组织建设好,才能把党的组织优势充分发挥出来,才能更好地组织群众、凝聚群众、服务群众,团结带领群众把对美好生活的向往变成现实。党的十八大以来,巡视和市县巡察对推动解决基层党组织软弱涣散、党员教育管理监督薄弱等问题发挥了重要作用。修改后的《巡视条例》,明确要深入推进市县巡察工作。市县巡察的对象与人民群众联系最直接、最广泛。“利民之事,丝发必兴;厉民之事,毫末必去。”各级组织部门要充分运用巡视巡察成果,推动全面从严治党向基层延伸,着力解决损害群众切身利益、脱离群众以及“雁过拔毛”“小官巨贪”“乡匪村霸”等不正之风和腐败问题,着力解决精准扶贫工作不落实不到位甚至搞“数字脱贫”“虚假脱贫”的问题,进一步密切党群干群关系,夯实党执政的群众基础,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚力量、提供保证。

《求是》(2017年08月03日)



深入贯彻巡视条例加强监督执纪问责 促进管党治党标本兼治

赵洪祝

巡视是全面从严治党的利剑，是加强党内监督的战略性的制度安排，是具有中国特色的民主监督制度。2017年7月1日，中央印发《关于修改〈中国共产党巡视工作条例〉的决定》，这是对2015年8月颁布施行的《中国共产党巡视工作条例》作出的修改完善。新修改的巡视条例，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，总结吸纳十八届中央巡视工作实践创新和理论创新成果，为深化巡视工作提供了基本遵循，对于坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党，具有十分重要的意义。近日，中央办公厅印发了《关于认真学习贯彻新修改的〈中国共产党巡视工作条例〉的通知》，我们要按照通知要求，认真学习贯彻新修改的巡视条例，进一步做好巡视工作，促进管党治党走向标本兼治。

统一思想、深化认识，深入领会《巡视条例》新精神，推动全面从严治党向纵深发展

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视巡视工作、领导坚强有力，全面推进巡视实践、理论和制度创新，赋予巡视制度新的活力。十八届中央巡视工作在坚持中深化、在深化中坚持，明确了政治巡视定位。把政治巡视要求写入巡视条例，是这次修改工作的重点和亮点。学习贯彻巡视条例，首先要深入领会条例新精神，结合推进“两学一做”学习教育常态化制度化，联系学习贯彻党章党规和习近平总书记系列重要讲话精神，不断深化政治巡视，切实发挥巡视政治“显微镜”、政治“探照灯”作用。

提高政治站位。巡视是政治巡视，要旗帜鲜明讲政治。讲政治是具体的，要落实到党的领导、党的建设、党和国家各项工作中去。深化政治巡视，要提高政治站位和政治觉悟，以“四个意识”为政治标杆，以党章党规党纪为尺子，以习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略为指引，把维护党中央权威和集中统一领导作为根本政治任务，把统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局作为基本政治要求，贯彻新发展理念，坚定“四个自信”，准确把握政治和业务的关系，不断从政治和大局上找到差距，督促被巡视党组织自觉向以习近平同志为核心的党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向中央决策部署看齐，把“四个意识”体现在思想和行动上。

找准政治定位。巡视是党章赋予的职责，本质上是政治监督，对被巡视党组织进行“政治体检”。深化政治巡视，要以坚持党的领导为根本目的、加强党的建设为根本途径、全面从严治党为根本保障，坚定政治方向，坚持问题导向，坚守价值取向，盯住党委（党组），突出“关键少数”，聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党，发现问题、形成震慑，推动改革、促进发展，深入了解党组织和党员领导干部在尊崇党章、坚持党的领导、加强党的建设和落实党的路线方针政策方面情况，履行全面从严治党责任、执行党

的纪律、落实中央八项规定精神、党风廉政建设和反腐败工作以及选人用人、落实意识形态工作责任制情况。着力发现党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力,党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛,管党治党宽松软等问题。督促被巡视党组织特别是主要领导干部切实担起管党治党政治责任,严明党的纪律,强化党内监督,严肃党内政治生活,净化党内政治生态,永葆党的先进性和纯洁性,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

保持政治定力。巡视是全面从严治党的战略部署,是促进标本兼治的战略举措,要保持不忘初心的战略定力。巡视发现的问题有力印证,党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂,全面从严治党依然任重道远,管党治党从宽松软走向严紧硬需要经历一个砥砺淬炼的过程。要把思想和行动统一到中央对形势的分析判断上来,深刻认识党中央坚定不移反对腐败的决心没有变、坚决遏制腐败现象蔓延势头的目标没有变,全面从严治党永远在路上,巡视也永远在路上,绝不能有“歇歇脚”、“松口气”的思想。要咬定巡视目标任务不动摇,不辱使命、不负重托、久久为功,保持力度和节奏,踩着不变的步伐,以永远在路上的恒心和韧劲,不断把巡视工作引向深入,为党和国家各项事业提供坚强政治保证。

加强协调配合,形成监督合力

充分发挥中国特色民主监督制度优势

强化党内监督是中国共产党长期执政历史条件下的重大课题。习近平总书记指出,党内监督是永葆党的肌体健康的生命之源。巡视是党内监督和群众监督相结合的有效方式,是具有中国特色的民主监督制度。各级纪检监察机关是党内监督的专责机关,要落实党内监督责任,协调联动,全过程、全方位支持配合巡视,织密党内监督之网,推动形成“不敢腐、不能腐、不想腐”的体制机制,实现党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。

推进巡视监督与全面从严治党相结合。十八届党中央把推进巡视全覆盖作为全面从严治党的重大举措,如期实现了一届任期内巡视全覆盖目标,这在党的历史上是第一次,兑现了党中央的政治承诺,展示了党内监督没有禁区、没有例外的鲜明立场。实现一届任期内巡视全覆盖目标不是终点,而是新征程的开启。新修改的巡视条例进一步明确了“一届任期内巡视全覆盖”目标任务,充分体现了党中央全面从严治党的坚定决心。省区市党委要深刻认识巡视全覆盖的重大意义,坚决贯彻中央巡视工作方针,咬住政治巡视定位,强化政治担当,加强统筹谋划,周密部署安排,科学调配力量,确保一届任期内对所管理的地方、部门、企事业单位党组织全面巡视。要坚持进度服从质量、形式保证内容,积极探索实现全覆盖的有效途径,创新方式方法,始终把发现问题、形成震慑作为主要任务,增强巡视监督的针对性和实效性,发挥巡视利剑作用。

推进巡视监督与派驻监督相结合。中央和国家机关是党和国家治理体系的中枢,是党的路线方针政策和各项决策部署的组织者、实践者、推动者。党的十八大以来,中央单位积极探索开展内部巡视,着力发现和推动解决“上有政策、下有对策”,有令不行、有禁不止等问题,成效较好。新修改的巡视条例对中央单位巡视工作提出了明确要求,为进一步加强和规范中央单位巡视工作提供了重要制度遵循。派驻机构是纪委的重要组成部分,要发挥好政治“探头”作用,既要加强对被监督单位领导班子及其成员的日常监督,发现问题及时报告;又要督促驻在部门党组(党委)落实巡视工作主体责任,在协调配合、成果运用、督促整改等方面切实履行职责,推动中央单位巡视工作规范发展、深入开展。要健全完善与被监督单

位党组(党委)和机关党委、纪委协调机制,认真处置巡视移交问题线索,加大监督执纪问责力度,促进解决“灯下黑”问题,确保中央政令畅通。

推进巡视监督与巡察监督相结合。建立巡察制度是推动全面从严治党向基层延伸的有效举措。党的十八大以来,中央多次部署探索市县巡察工作。目前,31个省区市和新疆生产建设兵团均建立了巡察制度。通过市县巡察,发现并推动解决了一批发生在基层群众身边的突出问题,补齐了基层党内监督短板,拓宽了群众直接反映问题渠道,取得了明显成效。新修改的巡视条例明确了市县党委开展巡察工作的内容。省区市巡视工作领导小组要坚决落实中央决策部署,加强对巡察工作的领导和整体谋划,建立健全巡视巡察联动机制。坚持政治巡察定位,结合基层特点,着力发现发生在群众身边的不正之风和腐败问题,尤其是扶贫领域资金使用中存在的腐败问题,以及“小官巨贪”、侵吞挪用、克扣强占、“村霸”和宗族恶势力等侵害群众利益问题,推动解决群众反映最强烈、矛盾最突出的问题,及时纠正贯彻党的路线方针政策跑偏走样、效果层层递减的问题,把管党治党各项要求落实到基层,不断净化基层政治生态,密切党群干群关系,增强群众获得感,厚植党执政的政治基础。

强化监督执纪问责,落实政治责任

促进管党治党标本兼治

习近平总书记强调,要强化巡视成果综合运用,在件件有着落上集中发力,对巡视发现的问题,都要纠正、纠错、纠偏,一件一件抓。王岐山同志指出,巡视发现问题是重要一步,最终是解决问题,巡视成果是个宝库,要“吃干榨尽”。各级纪检监察机关要高度重视巡视成果运用,及时跟进,加强对巡视移交的问题线索分类处置,依纪监督、从严执纪、严肃问责。

强化监督,推动问题整改。要加强对被巡视党组织整改情况的监督检查,坚决把整改责任压下去,督促即知即改、立行立改、全面整改。要从“四个意识”的高度考校被巡视党组织对巡视反馈意见的态度,督促被巡视党组织以巡视整改为契机,举一反三找差距,深挖细查探病因,在落实上见真章,既立足治标推行“当下改”的举措,又着眼治本完善“长久立”的机制,在标本兼治中坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党,把党中央的大政方针和决策部署贯彻到本地区本领域、落实到具体工作中。

强化执纪,加强线索处置。要随着巡视移交的反映领导干部违纪问题线索情况的变化,动态更新、把握底数、及时处置。对违反中央八项规定精神和“四风”方面的问题,要严肃查处,持续释放越往后执纪越严的强烈信号;要综合运用监督执纪“四种形态”,加强分类处置,把握“树木”和“森林”的关系,体现党的政策策略和惩前毖后、治病救人方针,当好政治生态“护林员”;要盯住重点人,突出惩治重点,减存量、遏增量,持续巩固反腐败斗争压倒性态势;要把好政治关、廉洁关,严防干部“带病提拔”、“带病上岗”,严肃查处买官卖官、拉票贿选等问题,营造风清气正的政治生态。

强化问责,落实主体责任。有权必有责,失责必追究。巡视整改责任是党委(党组)主体责任的具体化。要用好问责利器,加强对党内政治生活准则、党内监督条例、巡视条例执行情况的监督问责,督促党组织履行全面从严治党主体责任,发挥领导干部“关键少数”作用,认真解决巡视反馈的问题。对巡视整改不到位、组织领导巡视工作不力、不履行或者不正确履行党内监督责任、“探头”作用失灵的,要及时开展约谈、函询、诫勉谈话等工作,督促落实“两个责任”,强化管党治党意识;对拒不纠正错误或者不按要求整改,干扰对抗巡视监督,政治生态污染严重、“四风”问题突出、发生区域性系统性腐败的,要严肃问

责,切实维护制度的严肃性和权威性。

强化创新,推进纪检和监察体制改革。深化国家监察体制改革、制定国家监察法,是党中央审时度势作出的重大决策部署,体现了全面从严治党与全面深化改革、全面依法治国的有机统一。要对照巡视发现的问题,查找漏洞、补足短板,深入推进纪检和监察体制改革,着力解决行政监察覆盖范围过窄、反腐败力量分散、纪律与法律衔接不畅等问题,改进体制机制、创新组织制度,探索执纪监督与执纪审查工作职能分开执行,实现国家监察理念思路、体制机制、方式方法的与时俱进,有效提升运用法律治理国家的能力,把制度优势转化为管理国家的效能。要围绕全面从严治党,持续深化“三转”,转职能,尊崇党章、聚焦主业;转方式,用党的纪律去衡量,改进工作方法;转作风,做到正人先正己、忠诚干净担当,为深入推进党风廉政建设和反腐败斗争提供动力,以新气象新面貌迎接党的十九大胜利召开。

(中央纪委监察部网站)



坚定不移深化政治巡视 推动全面从严治党向纵深发展

——中央纪委秘书长、中央巡视工作领导小组组成员杨晓超
就学习贯彻新修改的《中国共产党巡视工作条例》答记者问

日前,中共中央印发了《关于修改〈中国共产党巡视工作条例〉的决定》(以下简称《决定》),并全文发布了修改后的《中国共产党巡视工作条例》(以下简称《条例》)。为使各级党组织和广大党员干部更好学习、理解、贯彻《条例》,中央纪委秘书长、中央巡视工作领导小组组成员杨晓超就修改《条例》的有关情况答记者问。

问:十八届党中央高度重视巡视工作,确立巡视工作方针,发挥巡视利剑作用,请介绍一下这方面的情况。

答:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视巡视工作、领导坚强有力,全面推进巡视实践、理论和制度创新。中央政治局会议、中央政治局常委会会议 23 次研究巡视工作,习近平总书记身体力行、率先垂范,每次都发表重要讲话,提出一系列新理念新思想新战略,为巡视工作深化发展提供了根本保障和基本遵循。中央巡视工作领导小组坚决贯彻中央决策部署,共召开 95 次领导小组会议、12 次巡视工作动员部署会、6 次专题会议,狠抓工作落实。巡视工作坚持发现问题、形成震慑,推动改革、促进发展,在加强党的领导、党的建设、反腐倡廉等方面发挥了有效作用,成为党内监督的亮丽“名片”,赢得了党心民心。

实践证明,巡视制度有效、管用,是党内监督、群众监督、社会监督相结合的有效方式,破解了一党长期执政条件下党内监督的难题,有力印证了我们党完全有决心、有能力解决自身存在的问题,实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,对推进全面从严治党具有战略、战术双重意义。

问:十八届党中央两次修改巡视工作条例,请你谈谈《条例》再次修改的背景和重大意义。

答:2015 年 8 月 3 日,党中央颁布《条例》,为规范巡视工作提供了制度保障。随着管党治党的不断深化和巡视实践发展,党中央与时俱进修改《条例》,对于坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党,强化党内监督,深入推进巡视工作,具有十分重要的意义。

一是贯彻全面从严治党战略部署的需要。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把巡视作为推进全面从严治党的重大举措,坚持党内监督和群众监督相结合,赋予巡视制度新的活力,彰显了中国特色民主监督制度的优势。根据十八届二中全会部署,巡视工作深入转职能、转方式、转作风,围绕“四个着力”,把发现问题、形成震慑作为主要任务。十八届三中、四中全会后,巡视工作按照全面深化改革和依法治国、依规治党新要求,围绕“六项纪律”,突出纪严于法、纪在法前,抓早抓小,强化遏制作用。十八届六中全会后,巡视工作聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党,深化政治巡视,突出严肃党内政治生活,净化党内政治生态,抓住了根本性全局性方向性问题。修改《条例》深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,有利于统一思想、深化认识,发挥巡视监督政治作用,促进管党治党标本兼治。

二是推动巡视工作创新发展的需要。在党中央坚强有力领导下,巡视工作在坚持中深化、在深化中坚持,

不断创新组织制度和方式方法,积累了宝贵经验,取得了明显成效。中央和省、自治区、直辖市党委巡视工作如期实现一届任期内全覆盖,中央单位巡视工作不断规范,市县巡察工作不断延伸,巡视巡察监督格局不断完善,为全面从严治党提供了有力支撑。修改《条例》坚持实践探索在前、提炼归纳在后,全面总结吸纳党的十八大以来巡视理论和实践创新成果,有利于指导工作、提高实效,为深入推进巡视工作奠定坚实基础。

三是推进依规管党治党的需要。党中央坚持思想建党和制度治党紧密结合,不断扎牢制度笼子。巡视利剑经过五年磨砺,威力更加彰显,《条例》成为党内监督制度化的重要成果。修改《条例》严格遵照党章和《中国共产党党内监督条例》等党内法规,及时把政治巡视、一届任期内巡视全覆盖、中央和国家机关巡视工作、市县巡察工作等实践创新固化为制度成果,有利于依纪依规开展巡视,进一步提高依规管党治党水平。

问:《条例》是党内制度建设的重要内容,请简要介绍一下《条例》修改的主要原则。

答:十八届党中央高度重视巡视制度建设,将修改《条例》纳入《2017年中央文件和党内法规制定计划》。中央巡视工作领导小组先后3次召开会议进行专题研究,组织起草了《决定》(送审稿)。2017年5月,中央政治局常委会会议、中央政治局会议审议通过了《决定》。《条例》修改工作按照“实践探索在前、提炼归纳在后”的要求,主要坚持以下原则。一是坚持依纪依规,严格遵照党章和党内监督条例等党内法规,做到衔接顺畅、规范准确。二是坚持必要可行,对经过实践检验确有必要、正确可行的作出修改,确保修改内容能够得到贯彻。三是坚持突出重点,不求面面俱到,重点解决事关巡视工作发展的重大问题。四是坚持与时俱进,确保修改后的巡视条例充分体现中央精神,符合实践发展需要。

问:《条例》主要做了哪些方面的修改?修改的依据是什么?

答:这次修改对《条例》进行了“增、补、调”,即:增加有关新要求、补充有关新内容、调整有关新条款。主要包括五个方面的内容:一是根据习近平总书记系列重要讲话精神,明确政治巡视定位。二是根据中央新要求,明确一届任期内巡视全覆盖任务。三是根据党内监督条例规定,明确巡视监督内容。四是根据实践发展需要,明确中央和国家机关巡视。五是根据全面从严治党向基层延伸的要求,明确市县巡察制度。

问:政治巡视是十八届中央巡视的重大理论和实践创新成果,请问《条例》是如何体现政治巡视要求的?

答:政治巡视是十八届中央巡视工作重大理论和实践创新成果。把政治巡视要求写入《条例》,是这次修改工作的重点和亮点。《条例》第三条明确规定,巡视工作要深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,牢固树立“四个意识”,坚定不移维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,贯彻新发展理念,坚定“四个自信”,尊崇党章,依规治党,落实中央巡视工作方针,深化政治巡视,聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党,发现问题、形成震慑,推动改革、促进发展,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

深化政治巡视,重点要把握以下七个方面的具体要求。一是把握政治巡视定位。把坚持党的领导作为根本目的,加强党的建设作为根本途径,全面从严治党作为根本保障。二是把握政治巡视站位。以“四个意识”为政治标杆,把维护党中央权威和集中统一领导作为根本政治任务,把贯彻“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和新发展理念作为基本政治要求,突出巡视监督政治作用。三是把握政治巡视要求。坚定政治方向,坚持问题导向,坚持价值取向,坚定不移深化政治巡视。四是把握政治巡视重点。聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党,突出党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等“三大问题”,突出“两个责任”,突出“关键少数”。五是把握政治巡视目标。严肃党内政治生活,净化党内政治生态,

保持党的先进性和纯洁性。六是把握政治巡视作用。切实发挥震慑遏制治本作用,发挥巡视政治“显微镜”和政治“探照灯”作用,推动形成“不敢腐、不能腐、不想腐”的体制机制。七是把握政治巡视战略。推动形成中央巡视、省区市和中央单位巡视、市县巡察工作“横向全覆盖、纵向全链接、全国一盘棋”的战略格局。

问:十八届中央巡视首次实现一届任期内巡视全覆盖目标,积累了宝贵经验,《条例》对巡视全覆盖有哪些新要求?

答:十八届三中全会要求,改进中央和省区市巡视制度,做到对地方、部门、企事业单位全覆盖。十八届六中全会进一步明确提出,要在一届任期内实现巡视全覆盖。截至目前,十八届党中央共开展 12 轮巡视,派出 160 个组次,对 277 个地方、单位党组织进行了巡视,如期实现了一届任期内巡视全覆盖目标,兑现了党中央政治承诺,展示了党内监督没有禁区、没有例外的鲜明立场。《条例》认真总结巡视全覆盖的实践经验,在第二条第一款明确规定“党的中央和省、自治区、直辖市委员会实行巡视制度,建立专职巡视机构,在一届任期内对所管理的地方、部门、企事业单位党组织全面巡视。”

巡视全覆盖是全面从严治党的必然要求,只有全覆盖才能“零容忍”。完成一届任期内巡视全覆盖不是终点,而是新征程的起点,要深刻理解全覆盖的重大意义,坚决贯彻《条例》关于全覆盖的规定。一是加强统筹谋划,制定工作规划,科学调配力量,确保在一届任期内对所管理的地方、部门、企事业单位党组织全面巡视。二是积极探索实现全覆盖的有效途径,坚持常规巡视和专项巡视相结合,灵活运用巡查式、点穴式、回访式、机动式等方式,增强巡视监督的针对性和实效性。三是坚持进度服从质量、形式保证内容,综合用好巡视成果,加强巡视整改督查,在件件有着落上集中发力,把全面从严治党要求落实到巡视工作全过程、各环节。

问:《条例》规定中央和国家机关可以实行巡视制度,对此应该如何理解和落实?

答:中央和国家机关是党和国家治理体系的中枢,权力集中、地位重要,既是党的路线方针政策的“第一执行者”,又是各个领域、系统的领导者,理应在增强“四个意识”上做表率,发挥党的领导核心作用,落实管党治党责任,密切联系实际,把党的路线方针政策贯彻到本领域、落实在具体工作中,以实际行动维护党中央权威和集中统一领导。为推动全面从严治党向纵深发展,十八届六中全会审议通过的《中国共产党党内监督条例》对中央和国家机关部门党组(党委)开展巡视工作作出了原则规定。为落实中央决策部署,《条例》进一步提出具体要求,规定“中央有关部委、中央国家机关部门党组(党委)可以实行巡视制度,设立巡视机构,对所管理的党组织进行巡视监督”,强调“中央巡视工作领导小组应当加强对中央有关部委,中央国家机关部门党组(党委)巡视工作的领导”。

目前,已有 62 个中央单位探索开展巡视工作。党组(党委)要把巡视作为履行全面从严治党主体责任的重要抓手,加强组织领导,健全巡视工作机构,完善巡视工作规则,规范巡视工作流程。党组(党委)书记要认真履行第一责任人职责,及时听取巡视汇报,研究决定巡视成果运用,党组(党委)书记听取巡视汇报时的会议材料要报中央巡视工作领导小组备案。党组(党委)要强化政治担当,紧密结合实际贯彻党的理论和路线方针政策、中央重大决策部署。坚持政治巡视定位,正确把握政治与业务的关系,着力发现和推动解决党的领导弱化,党的建设缺失,党的观念淡薄,党的纪律松弛,“两个责任”虚化,管党治党宽松软等问题,坚决防止“灯下黑”。

问:党的十八大以来,很多地方都在积极探索市县巡察,请问《条例》对市县巡察都作了哪些规定,在具体实践中应该如何执行?

答:建立市县党委巡察制度,是强化党内监督、完善巡视格局的需要,有利于推进全面从严治党向基层

延伸。党的十八大以来,中央对探索市县巡察,完善巡视工作网络格局多次进行部署,十八届六中全会对建立巡察制度作出原则性规定。截至目前,31个省区市、新疆生产建设兵团和15个副省级城市全部建立巡察制度,336个市地、2483个县区开展巡察,工作成效明显。《条例》认真落实十八届六中全会精神,系统总结巡察工作实践经验,要求“党的市(地、州、盟)和县(市、区、旗)委员会建立巡察制度,设立巡察机构,对所管理的党组织进行巡察监督”,同时规定“开展巡视巡察工作的党组织承担巡视巡察工作的主体责任”。

省、自治区、直辖市党委要加强对市县巡察工作的领导,建立健全巡视巡察联动机制,做到一体谋划、一体部署、一体推进。市县党委要认真履行巡察工作主体责任,成立巡察工作领导小组,设立巡察工作领导小组办公室和巡察组,定期研究工作,解决实际问题,在机构、人员、经费等方面提供保障。坚持政治巡察定位,结合基层特点,着力发现损害群众切身利益、脱离群众以及“雁过拔毛”、“小官巨贪”、“乡匪村霸”等腐败问题和不正之风,推动全面从严治党向基层延伸,促进巡视监督向纵深发展,加强基层党组织建设,净化基层政治生态,密切党群干群关系,厚植党执政的政治基础。

问:党的十八大以来,巡视监督内容不断深化,新《条例》对巡视监督重点有哪些新要求?

答:十八届六中全会对全面从严治党进行再动员、再部署,对照全会审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》、《中国共产党党内监督条例》,《条例》第十五条对巡视监督内容进行了新的梳理和归纳,修改补充了相关内容。一是将原条例中的对“落实党风廉政建设主体责任和监督责任等情况进行监督”修改为对“落实全面从严治党主体责任和监督责任等情况进行监督”。二是明确规定巡视工作要“着力发现党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力,党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛,管党治党宽松软问题”。三是结合巡视实践中发现的突出问题,在第一项“违反政治纪律和政治规矩”问题中,增加“结党营私、团团伙伙,以及落实意识形态工作责任制不到位”;在第三项“违反组织纪律”问题中,增加“任人唯亲、跑官要官”;在第四项“违反群众纪律、工作纪律、生活纪律”问题中,增加“落实中央八项规定精神不力”。这样修改后,既保持了相对稳定,又进一步突出了巡视监督政治作用,更加具有指导性、针对性和操作性。

问:法规制度的生命力在于执行,请谈谈如何学习宣传贯彻《条例》。

答:习近平总书记在中央政治局会议审议《决定》时明确强调,要学习好、宣传好、贯彻好《条例》。中央办公厅专门印发通知,对学习宣传贯彻《条例》提出具体要求。各级党组织要按照中央部署,从全面从严治党战略高度,加强组织领导,深入学习宣传贯彻《条例》,增强党章党规党纪意识,不断提高制度治党、依规治党水平。一是领会精神实质。要结合推进“两学一做”学习教育常态化制度化,把《条例》纳入党委(党组)理论学习中心组学习的重要内容,列入各级党校和干部培训计划,推动广大党员、干部准确理解《条例》精神实质,正确把握相关规定内涵。二是加强宣传引导。充分运用报刊、电视、网络等媒体,深入宣传阐释《条例》新精神新要求,全面介绍再次修改《条例》的背景和原则,交流学习贯彻《条例》的做法和体会,为巡视工作深入开展营造良好舆论氛围。三是深入贯彻落实。要按照《条例》新精神,抓紧修改本地区本部门本单位《条例》实施办法,制定市县巡察工作实施意见。领导干部要发挥“关键少数”作用,带头学习宣传贯彻《条例》,按规矩办事、按制度用权,自觉接受巡视监督,认真抓好巡视整改落实。相关部门要按照《条例》规定,积极支持、密切配合巡视工作,形成党内监督整体合力。巡视机构和巡视干部要认真学习《条例》、深入贯彻《条例》,严格依照《条例》开展工作,坚决落实中央巡视工作方针和政治巡视要求,更好发挥巡视利剑作用,以巡视工作实际成效迎接党的十九大胜利召开。

《人民日报》(2017年07月15日04版)

深入贯彻新修改的巡视条例 推动巡视工作向纵深发展

黎晓宏

2017年7月14日,中共中央公开发布《关于修改〈中国共产党巡视工作条例〉的决定》和修改后的《中国共产党巡视工作条例》(以下简称《条例》)。习近平总书记强调,要学习好、宣传好、贯彻好《条例》,把握精神实质,增强党章党规党纪意识,不断提高制度治党、依规治党水平。王岐山同志专门发表署名文章,提出具体要求。各级巡视机构要把学习贯彻《条例》作为重大政治任务,深刻认识、准确把握、坚决落实《条例》新精神新要求新部署,以实际行动不断深化政治巡视,为全面从严治党提供有力支撑。

认真学习《条例》新精神

切实把握巡视实践、理论和制度创新

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视巡视工作,领导坚强有力,全面推进巡视实践、理论和制度创新,巡视强度、力度和效果大幅提升,成为党内监督的亮丽“名片”。《条例》全面总结党的十八大以来巡视实践和理论创新成果,实现了巡视实践、理论和制度成果的高度统一,为深入推进巡视工作提供了坚实基础。

一是深化实践创新,实现一届任期内巡视全覆盖。一届任期内巡视全覆盖是党中央作出的政治承诺,展现了党内监督没有禁区的鲜明立场。十八届中央不断探索巡视全覆盖的有效途径,在四年多时间里,组织开展12轮巡视,派出160个组次,共巡视277个党组织,如期实现一届任期内全覆盖目标。在领导体制上,坚持中央统一领导、分级负责,加强对省区市和中央单位巡视工作的领导,推进示范传导、检查传导、制度传导,不断深化省区市巡视工作,规范中央单位巡视工作,探索市县巡察,形成了巡视巡察监督立体网络格局。在组织制度上,实行“三个不固定”“一次一授权”;在安排任务上,坚持“常专结合”“板块轮动”;在工作方式上,开展“巡查式”“点穴式”“回访式”“机动式”巡视。在成果运用上,抓住巡视反馈和整改以及问题线索移交和处置等关键环节,综合用好巡视成果,落实整改主体责任,开展巡视整改督查,确保条条要整改、件件有着落。坚持以下看上,透过现象看本质,对共性问题归纳提炼,为深化改革提供问题导向参考,发挥标本兼治战略作用。

二是深化理论创新,明确政治巡视。巡视工作深入贯彻党的十八大和十八届二中、三中、四中、五中、六中全会精神,经历“三次深化”,定位越来越精准,指向越来越聚焦,作用越来越彰显。第一次深化围绕“四个着力”,即着力发现违反政治纪律和政治规矩、违反廉洁纪律、违反组织纪律、违反中央八项规定精神的问题,把发现问题作为主要任务,发挥了震慑作用。第二次深化围绕“六项纪律”,突出纪严于法、纪

在法前,抓早抓小,惩前毖后、治病救人,强化了巡视遏制作用。第三次深化围绕政治巡视,聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党,突出严肃党内政治生活,净化党内政治生态,抓住了根本性、全局性、方向性问题,有力促进管党治党迈向标本兼治。

三是深化制度创新,修改巡视条例。十八届中央坚持思想建党和制度治党相统一,2015年、2017年两次修改巡视条例,为依纪依规开展巡视提供基本遵循。第一次修订,对巡视机构设置、工作职责、方式权限、纪律要求等作出全面规范。第二次修改,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,遵照“必要可行、突出重点、与时俱进、依纪依规”四条原则,重点对政治巡视、一届任期全覆盖、中央和国家机关巡视、市县巡察等作出明确规定。与此同时,中央巡视办制定了46项配套制度,修改了《关于被巡视地区、单位配合中央巡视组开展巡视的规定》4个工作规则,建立了与中央纪委、中央组织部、公检法司等方面10个协调协作机制,不断扎紧制度笼子。

深入理解《条例》新要求

坚定不移深化政治巡视

政治巡视是十八届中央巡视工作的重要成果,也是这次《条例》修改的重点和亮点。深入学习贯彻《条例》,要深刻把握政治巡视内涵,坚定不移深化政治巡视。

一要明确政治巡视定位。定位准才能思路清、方向明。巡视要着眼于实现党的历史使命,把坚持党的领导作为根本目的,加强党的建设作为根本途径,全面从严治党作为根本保障。要在政治高度上突出党的领导,把强化党的领导核心作用凸显出来,督促被巡视党组织结合实际,把党的路线方针政策和中央重大决策部署落实到位。要在政治要求上抓住党的建设,站在巩固党的执政基础的政治高度,督促被巡视党组织抓好思想教育这个根本,抓好严明纪律这个关键,抓好选人用人这个导向,用好组织生活这个经常性手段,推进“两学一做”学习教育常态化制度化,着力解决党的建设缺失等问题,增强党组织的创造力凝聚力战斗力。要在政治定位上聚焦全面从严治党,督促被巡视党组织严格执行党内政治生活准则,强化党内监督,促进各级领导干部把好用权“方向盘”,系好廉洁“安全带”,增强全面从严治党系统性创造性实效性。

二要明确政治巡视站位。政治站位体现政治高度。巡视要以“四个意识”为政治标杆,把维护党中央集中统一领导作为根本政治任务,把贯彻“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局作为基本政治要求,发挥巡视监督政治作用。要注重从政治上发现问题,旗帜鲜明讲政治,深刻认识政治和业务的关系,把政治和业务有机统一起来,善于从政治上发现问题、分析问题。要注重从政治上对照看齐,突出“四个意识”这个政治标杆,紧扣中央重大决策和治国理政新理念新思想新战略,对照看齐找差距,确保中央决策部署落到实处。要注重从政治上把握全局,督促被巡视党组织和领导干部进一步增强全局观念,结合实际贯彻“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和新发展理念。

三要明确政治巡视要求。巡视是政治巡视。要立足巩固党执政的政治基础、社会基础和群众基础,坚定政治方向、坚持问题导向、坚守价值取向。开展监督检查要坚定政治方向,站稳政治立场,把准政治方向,在大是大非面前旗帜鲜明,面对歪风邪气敢于较真碰硬,坚决同一切弱化先进性、损害纯洁性的问题作斗争。查找政治偏差要坚持问题导向,以正视问题的自觉和刀刃向内的勇气,坚持发现问题、形成震慑不动摇,真发现问题、发现真问题。践行根本宗旨要坚守价值取向,把群众反映强烈的问题、群众关心的

问题、涉及群众切身利益的问题作为重要监督内容,推动解决群众身边的不正之风和腐败问题,增强群众获得感。

四要明确政治巡视重点。聚焦才能聚力,聚力才有突破。巡视监督重点必须聚焦聚焦再聚焦,不断提高针对性。要突出“三大问题”,紧盯党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等问题,发挥从严治党利剑作用。要突出“两个责任”,把落实管党治党政治责任摆在突出位置,既查找党委(党组)落实主体责任情况,也检查纪检监察机关(机构)履行监督责任情况,推动解决主体责任缺失、监督责任缺位、管党治党宽松软问题。要突出“关键少数”,重点监督党的领导机关和领导干部特别是主要领导干部,盯住党委(党组)不放,坚持以下看上,推动全面从严治党向纵深发展。

五要明确政治巡视目标。目标决定任务,任务凝聚力量。政治巡视的目标就是推动各级党组织和党员领导干部严肃党内政治生活,净化党内政治生态,保持党的先进性和纯洁性。要坚决维护党中央权威和集中统一领导,把政治纪律和政治规矩摆在首位,对照习近平总书记关于防止“七个有之”、做到“五个必须”等要求,重点检查党委(党组)维护以习近平同志为核心的党中央权威、制定和实施正确的路线方针政策等情况,确保与党中央保持高度一致。要净化党内政治生态,督促被巡视党组织和党员领导干部筑牢理想信念“压舱石”,树立正确用人导向“风向标”,抓住密切联系群众“生命线”,坚决铲除腐败“污染源”,扎紧纪律规矩“铁笼子”,构建良好政治生态。要严肃党内政治生活,通过监督检查《关于新形势下党内政治生活的若干准则》执行情况,不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性,保持党的先进性和纯洁性。

六要明确政治巡视作用。巡视要切实发挥震慑遏制治本作用,发挥政治“显微镜”和政治“探照灯”作用,推动形成“不敢腐、不能腐、不想腐”的体制机制。必须立足震慑,发挥利剑利器作用,通过对被巡视党组织全面“政治扫描”,找出“病症”,揭示“病因”,开出“药方”,做到利剑高悬、震慑常在。必须立足遏制,发挥政治导向作用,落实“双反馈”“双责任”“双报告”“双公开”制度,督促被巡视党组织加强线索处置和问题整改;实践监督执纪“四种形态”,把握“树木”和“森林”关系,推动全面从严治党从宽松软走向严紧硬。必须立足治本,发挥标本兼治作用,分析梳理、总结归纳发现的普遍性、共性问题,向党委和有关部门提出意见建议,为全面深化改革提供问题导向参考,促进国家治理体系和治理能力现代化。

七要明确政治巡视战略。小胜凭精进,大成靠战略。巡视是加强党内监督的战略部署,是促进标本兼治的战略举措,要保持不忘初心的战略定力。进一步完善巡视战略部署,推动形成中央巡视、省区市和中央单位巡视、市县巡察工作“横向全覆盖、纵向全链接、全国一盘棋”的战略格局。进一步创新巡视战略举措,坚持与时俱进,创新理念、创新制度、创新方法,不断调整监督路径,做到继承和发展相结合,发挥“路径依赖正效应”。进一步保持巡视战略定力,深刻认识党中央反对腐败的决心没有变,坚决遏制腐败现象蔓延势头的目标没有变,始终保持思想定力、政治定力、道德定力,踩着不变的步伐,把巡视工作不断引向深入。

坚决贯彻《条例》新部署

不断完善巡视巡察工作战略格局

《条例》在规定省区市巡视工作的同时,进一步明确中央和国家机关可以实行巡视制度,市县建立巡察制度。要按照《条例》要求,深入推进省区市巡视工作,统筹推进中央单位巡视和市县巡察,推动形成以

中央巡视为主体、省区市和中央单位巡视为基础、市县巡察为延伸的工作格局。

第一,通过“四个完善”,推动省区市巡视深化发展。省区市巡视是巡视工作的重要组成部分。深入贯彻《条例》,要切实加强对省区市巡视工作的领导,推动省区市巡视向纵深发展。要完善巡视规划。结合各地实际,提前谋划新一届党委巡视规划,合理界定巡视对象,统筹安排巡视任务,切实保障巡视效果,有效发挥巡视利剑作用。要完善工作制度。根据《条例》新精神和实践新要求,抓紧修改实施办法,完善相关配套制度,提高制度执行力。要完善组织方式。总结上轮巡视全覆盖的经验做法,突出常专结合、“板块轮动”,针对不同巡视对象优化组织方式,形成整体合力。要完善成果运用。抓住被巡视党组织、纪检监察、组织人事、审计以及党委政府主管领导和相关职能部门等“五类主体”,建立问题清单、任务清单、责任清单,完善督查督办制度,推动巡视成果落到实处。

第二,通过“三个强化”,推动中央单位巡视规范发展。中央和国家机关是党和国家治理体系的中枢,权力集中、地位重要。要对照《条例》新要求,进一步规范中央单位巡视工作。要强化主体责任。健全领导体制和工作机制,强化机构和队伍建设,完善议事规则。党组(党委)书记作为第一责任人,要把推进巡视工作作为落实全面从严治党主体责任的重要抓手,组织谋划巡视工作,合理配备巡视力量,加快巡视节奏,扩大监督范围。尤其要及时听取巡视汇报、研究决定巡视成果运用等重要事项,确保巡视工作取得实实在在的效果。要强化问题导向。对照党的路线方针政策和习近平总书记系列重要讲话精神,发现问题、找出差距,着力解决“上有政策、下有对策”,有令不行、有禁不止等问题,坚决防止“灯下黑”。要强化监督合力。牢固树立“全国一盘棋”思想,结合本系统本单位特点和工作实际,建立健全与省区市巡视工作的协调配合机制,加强协作配合,切实增强巡视监督合力。

第三,通过“四抓”,推动市县巡察延伸发展。市县巡察是巡视工作的有效延伸和拓展。目前,31个省区市和新疆生产建设兵团均部署开展了巡察工作,取得了很大成绩,但还处于探索阶段。必须按照《条例》新部署,扎实推进巡察工作延伸发展。要抓统筹指导。着眼于提高巡察工作有效性,制定中长期规划,推动巡察工作深入发展。未开展巡察工作的市县要抓紧部署,力争十九大前在市县一级全面推开。要抓政治巡察。结合基层特点,着力发现侵吞挪用、克扣强占惠民资金尤其是扶贫资金等损害群众切身利益问题,懒政怠政不作为、违反政策乱作为、谋取私利妄作为、滥用职权胡作为等脱离群众影响党群干群关系问题,以及“雁过拔毛”“小官巨贪”“乡匪村霸”等腐败问题,促进基层党组织建设和政权建设。要抓深化延伸。进一步向乡镇和村级延伸监督触角,努力破解熟人社会、宗族宗教宗派势力干扰,以及“以乡带村”延伸式专项巡察等难点问题。督促被巡察党组织认真履行整改主体责任,建立工作台账,通过下发交办函、督办函、上门了解、按时报告等方式,推动巡察成果落地。要抓联动对接。探索建立巡视巡察联动机制,实现巡视巡察有效衔接,强化监督效果,不断提升巡察工作水平。

贯彻《条例》是中央的要求。各级巡视机构要切实增强“四个意识”,对学习贯彻落实《条例》情况开展自查,对市县巡察工作开展专项检查。中央巡视办将适时进行督查,确保《条例》各项要求落到实处。

(中央纪委监察部网站)

巡视工作要发扬光大、向纵深发展之一：

中国特色的监督制度

巡视监督是党内监督和群众监督相结合的有效方式,彰显中国特色社会主义民主监督的制度优势,凝结着全面从严治党实践、理论、制度创新的重要成果。要以永远在路上的精神状态,不断坚持深化、实践创新,探索出一条实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的有效途径。

实现党的全面领导、长期执政,最大挑战就是对权力的有效监督。毛主席对黄炎培的窑洞之问,提出要用人民群众的监督去破解这个历史难题。党内监督是根本,群众监督是基础。只有把党内监督和群众监督紧密结合起来,制度的震慑效果才能真正显现。十八届党中央把巡视作为党内监督的战略性制度安排,是真巡视、真反馈、真整改。从巡视组进驻前公开发布巡视对象,到进驻后公布邮政信箱和举报电话、开门接访,再到巡视结束后公开整改情况,都是党的群众路线在巡视工作中的具体实践。党员干部和广大群众对党真心信任,说真话道实情,使自上而下组织监督和自下而上民主监督结合起来,党内监督和群众监督、舆论监督等有效衔接,中国特色的巡视制度展现出强大生命力。

巡视发挥作用,根本在于党章的权威、党中央集中统一领导的权威。党中央给巡视工作撑腰,为深化政治巡视指明方向。中央巡视工作领导小组一丝不苟按照中央精神办事,重大事项一律报中央决定,绝不在中央精神之外设置空间。巡视组以党章党规和习近平总书记系列重要讲话为尺子,聚焦党的领导、党的建设、全面从严治党,严肃党内政治生活,就一个地区或部门的政治生态画出像来,直面问题、实事求是,如实向被巡视党组织反馈。巡视组代表党中央去巡视,反馈的意见就是中央要求。被巡视党组织认真整改,把党中央的大政方针落到实处。巡视组是党中央的千里眼、顺风耳,只有在党中央坚强有力领导下,巡视工作才能取得这么大的成效。

党中央对巡视工作取得的成效充分肯定,肯定就是鞭策。要始终保持一份冷静清醒,对照党中央的要求寻找差距,思考工作中存在的缺憾,查找参差不齐的问题,认真总结、再接再厉。要深刻体会以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入战略布局的深谋远虑,牢固树立“四个意识”,与时俱进探索、丰富和完善巡视制度。十八届党中央两次修订巡视工作条例,释放的就是全面从严治党永远在路上的强烈信号,党的十九大后巡视工作还要继续发扬光大。新一届省区市党委要强化责任担当,把巡视利剑牢牢抓在手里,以贯彻执行新的巡视工作条例为契机,谋划好换届后的巡视工作,再动员再部署再出发,发挥巡视标本兼治的战略作用,以全面从严治党的实际成效回应党内和人民群众的期盼,展现中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

(中央纪委监察部网站 2017 年 08 月 14 日)

巡视工作要发扬光大、向纵深发展之二：

兑现全覆盖的政治承诺

无禁区、全覆盖、零容忍，是全面从严治党、深入开展反腐败斗争的旗帜、立场和方向。十八届党中央把巡视作为推进全面从严治党的重大举措，在党的历史上首次实现一届任期巡视全覆盖，兑现了作出的政治承诺，赋予巡视制度以新的活力。

政治巡视从内容到形式都体现了全覆盖的要求，巡视成为党中央推动工作的重要抓手。党中央从坚持和加强党的领导这一根本原则出发，坚定不移全面从严治党，将巡视作为政治试金石。十八届党中央的巡视工作涵盖政治、思想、组织、作风、纪律、反腐败等党的建设方方面面，是党建工作的一个突出亮点，体现了党的领导、党的原则、党的方针。防止中央和国家机关“灯下黑”，把政治“显微镜”、“探照灯”倒过来照自己，把加强党的领导、全面从严治党要求落实到各领域，坚决打通“中梗阻”。发挥巡视政治导向作用，以“四个意识”为政治标杆，把贯彻习近平总书记系列重要讲话精神、“五位一体”、“四个全面”和新发展理念作为基本政治要求，查找在落实中央决策部署上的差距，有力地维护了党中央权威和集中统一领导。

只有全覆盖，才能零容忍。党领导一切是最高政治原则，党的组织在哪里，监督就要跟进到哪里，巡视组就要到哪里去。巡视发现的种种问题，警示各级党组织天涯无净土，党政军学企，包括中央和国家机关，没有哪里是保险箱，更无法外纪外之地。全覆盖成为一次深刻的党性教育和思想洗礼，起到了猛击一掌、震慑警醒作用，唤醒了党组织和党员领导干部管党治党的责任担当。对地方、部门和单位开展政治体检，逐一进行拉网式检查，把大病小病都找出来，把个性、共性、规律性问题都挖出来、摆在那里。发现了问题就要有交代，刀刃向内、较真碰硬，问题就不难解决。巡视组加强督导，被巡视党组织落实责任，深挖根源、对症下药，一件一件抓整改，实打实解决问题。深入研究领导班子建设、党建工作、纪检工作体制，健全制度、明晰责任，改革完善党的领导体制机制，全面从严治党使弱化党的领导的问题得到根本扭转。

实现巡视全覆盖不是终点而是新征程的开启。党内监督条例和新修订的巡视工作条例都对一届任期内巡视全覆盖做出明确规定，体现了党内监督无禁区的鲜明立场，有利于十九大后持久坚持巡视制度，推动巡视工作向纵深发展。要在中央和省区市巡视实现全覆盖的基础上，层层传导压力，统筹推进中央单位巡视和市县巡察，保持力度和节奏，创新方式和方法，形成巡视巡察监督合力，不断完善党内监督的工作格局，使中国特色社会主义监督制度的实践和理论创新不断与时俱进。

(中央纪委监察部网站 2017 年 08 月 21 日)

巡视工作条例迎来第二次修改：把政治巡视要求写入

7月14日，中央印发的《关于修改〈中国共产党巡视工作条例〉的决定》和修改后的《中国共产党巡视工作条例》(以下简称《条例》)向社会公布，不少人恐怕要奇怪了：2015年8月不是刚修改过《条例》吗，怎么不到两年的时间又改了？

原来，党的十八大以来，中央一共开展了12轮巡视，而2015年8月颁布新修订的《条例》时，第7轮巡视才刚刚进驻一个月，也就是说还有6轮巡视没有完成。而中央对巡视工作高度重视，中央政治局会议、中央政治局常委会会议23次研究巡视工作，习近平总书记每次都发表重要讲话，提出一系列新理念新思想新战略，因此虽然仅仅过去了不到两年时间，中央对巡视工作却又提出了不少新的要求，巡视工作在实践中又有了不少新的成果需要用制度固化，因此修改《条例》显得迫在眉睫。下面，就来介绍一下此次修改的五大看点：

看点一：把政治巡视要求写入《条例》

政治巡视首次提出是在2015年10月中央第八轮巡视的动员会上，会议指出，巡视是对党组织和党员领导干部的巡视，是政治巡视不是业务巡视。我们党是执政党，所有违纪问题发展到一定程度，归根结底都是破坏政治纪律，最终都会削弱党的执政能力、动摇党的执政基础。贯彻党的路线方针政策，既要看形式、更要重内容、最终看结果。要通过巡视严明政治纪律，确保中央政令畅通、维护党的集中统一。此后的几轮巡视，中央均强调了“政治巡视”的重大意义。

政治巡视是十八届中央巡视工作重大理论和实践创新成果。把政治巡视要求写入《条例》，是这次修改工作的重点和亮点，也是第九轮至十二轮巡视实践的成果转化。《条例》第三条明确规定，巡视工作要深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，牢固树立“四个意识”，坚定不移维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，贯彻新发展理念，坚定“四个自信”，尊崇党章，依规治党，落实中央巡视工作方针，深化政治巡视，聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党，发现问题、形成震慑，推动改革、促进发展，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。可以预见，在今后的巡视中，政治巡视将在实践中不断深化。

看点二：明确一届任期内巡视全覆盖任务

十八届中央巡视在党的历史上首次实现了一届任期内巡视全覆盖目标，堪称本届巡视工作的一大亮点。十八届三中全会首次提出，改进中央和省区市巡视制度，做到对地方、部门、企事业单位全覆盖。十八届六中全会进一步明确提出，要在一届任期内实现巡视全覆盖。截至目前，十八届党中央共开展12轮巡视，派出160个组次，对277个地方、单位党组织进行了巡视，如期实现了一届任期内巡视全覆盖目标，兑现了党中央政治承诺，展示了党内监督没有禁区、没有例外的鲜明立场。

然而，需要注意的是，完成一届任期内巡视全覆盖不是终点，而是新征程的起点，全面从严治党永远

在路上。只有往后的每一届任期内巡视均完成全覆盖目标,才能保证步伐不变、力度不减、震慑常在。因此,《条例》认真总结巡视全覆盖的实践经验,在第二条第一款明确规定“党的中央和省、自治区、直辖市委员会实行巡视制度,建立专职巡视机构,在一届任期内对所管理的地方、部门、企事业单位党组织全面巡视。”

看点三:明确中央和国家机关应开展巡视

中央和国家机关是党和国家治理体系的中枢,权力集中、地位重要。然而,在十八大之前,中央和国家机关的党组织的巡视工作基本没有开展,在对中央和国家机关巡视的反馈情况中可以发现,党的领导弱化、党的建设缺失、党的观念淡漠、党的纪律松弛、“两个责任”虚化、管党治党宽松软等问题均不同程度存在,“灯下黑”现象令人警醒。

十八大以来,目前已有 62 个中央单位探索开展巡视工作,这些中央单位的实践为《条例》修改打下了坚实的基础。十八届六中全会审议通过的《中国共产党党内监督条例》对中央和国家机关部门党组(党委)开展巡视工作作出了原则规定。为落实中央决策部署,《条例》进一步提出具体要求,规定“中央有关部委、中央国家机关部门党组(党委)可以实行巡视制度,设立巡视机构,对所管理的党组织进行巡视监督”,强调“中央巡视工作领导小组应当加强对中央有关部委,中央国家机关部门党组(党委)巡视工作的领导”。

可以预见,在不久的将来,中央和国家机关的巡视全覆盖指日可待。

看点四:市县巡察制度写入《条例》

《条例》规定,中央和省区市开展巡视工作,那么地级市、县一级要不要开展巡视工作、对市县乡一级党组织进行监督呢?在实践中,十八大以来各地陆续在市县开展巡察制度,推动全面从严治党不断向基层延伸。截至目前,31 个省区市、新疆生产建设兵团和 15 个副省级城市全部建立了巡察制度,336 个市地、2483 个县区开展巡察,取得了丰硕的实践成果。

此次修改,《条例》认真落实十八届六中全会精神,系统总结巡察工作实践经验,要求“党的市(地、州、盟)和县(市、区、旗)委员会建立巡察制度,设立巡察机构,对所管理的党组织进行巡察监督”,同时规定“开展巡视巡察工作的党组织承担巡视巡察工作的主体责任”。可以预见,巡察制度在不久的将来会在市地、县区两级全覆盖,促进“横向全覆盖、纵向全链接”的巡视巡察一体化网络格局的尽快完成。

看点五:根据六中全会精神明确巡视监督重点

去年召开的十八届六中全会对全面从严治党进行了再动员、再部署,也对巡视工作提出了一系列新的要求。

此次修改,对照全会审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》、《中国共产党党内监督条例》,《条例》第十五条对巡视监督内容进行了新的梳理和归纳,修改补充了相关内容:

一是将原条例中的对“落实党风廉政建设主体责任和监督责任等情况进行监督”修改为对“落实全面从严治党主体责任和监督责任等情况进行监督”,这一说法拓展了“两个责任”的内涵与外延,是实践认识不断深化的体现。

二是明确规定巡视工作要“着力发现党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力,党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛,管党治党宽松软问题”。2016 年 1 月,第八轮巡视过后,中央纪委监察部网站“学思践悟”专栏文章《聚焦坚持党的领导》一文首次提出,“2015 年,中央巡视组巡视了中央企业、金融

机构以及部分中央部委、事业单位,发现了一批个性问题。但是,个性中又有共性。党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力,是最突出的问题。党组织和党员干部党的观念淡漠,党章党规党纪得不到严格执行,漠视政治纪律、政治规矩,无视组织原则,是普遍存在的问题。”此后的几轮巡视反馈意见中可以发现,党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等问题均在被巡视地区和单位党组织的巡视反馈意见中被频频点到,成为亟待整改解决的重点内容。

三是结合巡视实践中发现的突出问题,在第一项“违反政治纪律和政治规矩”问题中,增加“结党营私、团团伙伙,以及落实意识形态工作责任制不到位”;在第三项“违反组织纪律”问题中,增加“任人唯亲、跑官要官”;在第四项“违反群众纪律、工作纪律、生活纪律”问题中,增加“落实中央八项规定精神不力”。这样修改后,既保持了相对稳定,又进一步突出了巡视监督政治作用,更加具有指导性、针对性和操作性。

(人民日报客户端 2017 年 07 月 14 日)

